



Аналитический центр «Разумные решения»

Ежеквартальный журнал
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБОЗРЕВАТЕЛЬ

№ 1, декабрь 2013 год

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Материалы научно-практической конференции:

*«Афганистан - 2014: перспективы развития ситуации в ИРА,
вызовы и угрозы безопасности в Центральной Азии
в контексте вывода Международных сил содействия безопасности»*

(Октябрь, 10, 2013, Бишкек)

Аналитический центр «Разумные решения».

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

Журнал публикуется при поддержке Общественного фонда Турдакуна Усубалиева.

Ответственный редактор: Э.Е. Усубалиев.

Материалы научно-практической конференции «Афганистан - 2014: перспективы развития ситуации в Исламской Республике Афганистан, вызовы и угрозы безопасности в Центральной Азии в контексте вывода Международных сил содействия безопасности». 10 октября 2013 года, г. Бишкек.

Официальный сайт журнала: www.analitika.org

© Аналитический центр «Разумные решения», 2013

© МИД Кыргызской Республики, 2013

Содержание

Введение.....	5
Приветственное слово Президента Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаева	9
Выступление Министра иностранных дел Кыргызской Республики Э. Абдылдаева	13
Приветственное слово Генерального секретаря ОДКБ Н.Бордюжи	22
Выступление Специального представителя Генерального секретаря ООН, Главы Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии М.Енчи	26
Выступление Экс-посла Исламской Республики Иран в Пакистане и Афганистане М. Тахериан	30
Выступление Заместителя Генерального секретаря ОДКБ Г. Невыгласа	38
Выступление профессора Абдул Гафуур Ливаль, Афганский центр региональных исследований	45
Тезисы к выступлению Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Кыргызской Республике А.А.Крутько.....	51
Запись видеообращения Исполнительного директора Управления ООН по наркотикам и преступности Ю.Федотова	57
Выступление Директора Института стратегического анализа и прогноза при Кыргызско-Российском Славянском университете А. Салиева.....	59
Выступление представителя Исполнительного комитета СНГ А. Черака с приветственным словом Исполнительного секретаря СНГ С. Лебедева.....	64
Выступление Главы Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Центральной Азии С. Азама	66
Выступление Директора офиса Генерального секретаря ОБСЕ М. Пешко	75
Выступление Начальника сектора центральноазиатских исследований Российского института стратегических исследований Д.Александрова.....	84
Выступление Посла Республики Казахстан по особым поручениям Т. Уразаева	90
Выступление эксперта Института общественной политики Ш.Бактыгулова	96
Выступление советника Директора Института внешнеполитических исследований и инициатив (Россия) по вопросам Ближнего Востока и Средней Азии И. Н. Панкратенко.....	104
Выступление заместителя руководителя Редакции стран СНГ и Балтии «РИА Новости» Э.Тарановой	112
Выступление политолога, международного обозревателя газеты «Московские новости» А.Дубнова	116
Рекомендации	120
Заключительное слово редактора журнала «Международный обозреватель»	126
Презентация профессора Абдул Гафуур Ливаль, Афганский центр региональных исследований (Приложение № 1).....	128
Презентация бывшего Чрезвычайного и Полномочного Посла Японии в Узбекистане и Таджикистане А.Кавато (Приложение № 2)	131

Введение

Взаимосвязи и сотрудничество между странами Центральной Азии и Афганистаном в последние годы заметно расширяются на двустороннем и многостороннем уровнях, в частности в рамках Стамбульского процесса, а также через участие в таких программах как ЦАРЭС, СПЕКА (СПЕКА), РЕССА (региональное экономическое сотрудничество стран Центральной Азии и Афганистана) и других проектах международных организаций, которые направлены на вовлечение Афганистана в региональное экономическое сотрудничество и долгосрочное устойчивое развитие ИРА и ЦА.

В июне текущего года в Афганистане прошла очередная передача полномочий по обеспечению безопасности в ряде округов ИРА. В настоящее время численность международного воинского контингента в Афганистане составляет около 100 тысяч человек. Вывод основной части войск международной коалиции из страны завершится к концу 2014 года. После 2014 года, США в рамках НАТО приступят в Афганистане к осуществлению миссии «Решительная поддержка» («Resolute support»), которая будет направлена на подготовку и оказание помощи афганским силам безопасности, без проведения боевых операций. По замыслу США и НАТО, предполагается, что к этому времени обеспечение безопасности должно полностью перейти к ответственности афганским силам безопасности. К 2024 году Афганистан должен иметь полноценно функционирующую национальную государственную систему, способную самостоятельно контролировать ситуацию в стране.

В этой связи, организаторы определили содержательную часть конференции в рамках следующих вопросов, которые в последующем нашли отражение в итоговых рекомендациях участников конференции.

Каким будет государственно-политическое будущее Афганистана после 2014 года? Какие варианты развития ситуации Афганистана, вокруг ИРА и влияние на безопасность и стабильность ЦА? Смогут ли ИРА в новых условиях после 2014 г. противостоять вооруженной оппозиции (Талибан), терроризму, религиозному экстремизму, другим деструктивным силам, минимизировать или отказаться от наркопроизводства? Будут ли продвигаться усилия по достижению национального примирения в стране, кому перейдет власть и какой будет режим после выборов Президента ИРА в 2014г.? К чему приведут возможные переговоры США с талибами или официального Кабула с талибами?

Какова будет новая парадигма угроз безопасности? Как будут использоваться возможности имеющихся механизмов региональной безопасности, поиска политического консенсуса и предложенных стратегий социально-экономического, энергетического (нефть, газ, водные ресурсы), инфраструктурного развития транзитных коридоров (CASA-1000, TAPI, реализация строительства железной дороги Туркменистан-Афганистан-Таджикистан и др.), в вопросах взаимодействия транзита по «северному маршруту» для МССБ, в обеспечении безопасности границ и управлении/контроля границ для стабильного и безопасного развития Афганистана и центрально-азиатского региона? К чему мы должны быть готовы? К какому развитию событий?

Есть ли необходимость создания новой системы региональной безопасности с учетом новой геополитической ситуации или возможно создание новой атмосферы доверия, устойчивого развития и безопасности через действующие региональные структуры?

В этом контексте, независимо от развития ситуации в Афганистане, геополитических и геоэкономических планов в отношении центральноазиатского и кавказского регионов, а также стран Ближнего и Среднего Востока, необходимо усиление превентивных мер в противодействии с наркотрафиком, терроризмом, религиозным экстремизмом, нелегальным пересечением границ.

Вместе с тем, есть серьезный риск, что рубежный 2014 год повлияет на сопредельные страны с ИРА, которые могут столкнуться с традиционными проблемами в новых формах и масштабах, в том числе с использованием информационных технологий и других каналов (по данным пограничных служб и служб безопасности).

Кроме этого, существует ряд внешних и внутренних факторов в странах центральноазиатского региона, которые неизбежно приведут к политическим трансформационным процессам, в том числе и в сфере безопасности.

Рассчитываем, что предстоящий диалог станет попыткой в стремлении найти общий региональный подход в решении сохраняющихся ключевых проблем и возникающих новых вызовов и угроз, а также рассмотреть скоординированные действия заинтересованных сторон и международных организаций в развитии будущего центральноазиатского региона и ИРА, в целом, после 2014 года.

Некоторая информация о проведении конференции:

- Конференция состоялась в г. Бишкек 10 октября 2013 г. в конгресс-холле Государственной резиденции «Ала-Арча» № 1.
- Организаторы: Аппарат Президента Кыргызской Республики, Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, Секретариат ОДКБ.
- На конференции приняли участие гости на уровне старших должностных лиц, министерств и ведомств, генеральные секретари международных организаций/заместители генеральных секретарей, специальные представители генеральных секретарей ООН, ЕС, ОБСЕ, НАТО, ОИК, ШОС, ОДКБ, СНГ, ЕвразЭС, СВМДА, ССТГ, Спецпосланники/ Спецпредставители по Афганистану, Чрезвычайные и полномочные послы, аккредитованные в КР, а также эксперты, специалисты, востоковеды из сопредельных стран с ИРА и, в целом, заинтересованных стран – России, США, КНР, стран Европейского Союза, Центральной Азии и Южного Кавказа, Индии, Ирана, Пакистана, Турции, Монголии.

Нур К. Керим, к.и.н.,
МИД Кыргызской Республики

Приветственное слово Президента Кыргызской Республики А.Ш.Атамбаева

**Уважаемые участники конференции,
Дорогие друзья,**

Прежде всего, искренне рад приветствовать наших гостей на благодатной кыргызской земле. Также благодарю всех Вас за то, что Вы нашли время и возможность принять участие в обсуждении очень острой проблемы как для региона, так и мирового сообщества.

Хотел бы выразить особую благодарность и признательность Генеральному секретарю ОДКБ Бордюже Николаю Николаевичу, представителям международных организаций - Специальному представителю Генерального секретаря ООН, Миссии ООН по содействию Афганистану, Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, офису ОБСЕ, представительствам НАТО и Европейского Союза, Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС и другим представителям дипломатического корпуса в Кыргызстане за поддержку и участие в этой конференции.

Как вы знаете, Кыргызстан выступает за построение в Афганистане независимого, мирного, процветающего государства, свободного от терроризма и наркопреступности. Как и наши ближайшие партнеры, мы считаем, что национальное примирение должно осуществляться под руководством афганцев и самими афганцами, а мировое сообщество должно создать условия для скорейшего установления мира в этой стране.

Несмотря на происходящие сегодня положительные политические изменения в Афганистане, в частности создание афганской национальной армии и сил полиции, продолжает сохраняться угроза деструктивных сил, экстремизма и терроризма, которые противостоят проводимым реформам Правительства Афганистана.

Основной угрозой для безопасности стран региона остается терроризм, в том числе после вывода в 2014 году из Афганистана основного контингента Международных сил содействия безопасности.

Наряду с вопросами обеспечения безопасности актуальной задачей для мирового сообщества является минимизация наркоугрозы. Производство опиума за последние годы не снижается, а увеличивается. Соответственно наблюдается рост объема наркотрафика, и в первую очередь через так называемый «северный коридор» – через Центральную Азию.

Как известно, в этом году Кыргызстан председательствовал в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В рамках этих организаций также была подчеркнута позиция Кыргызстана о важности осуществления внешнеполитического взаимодействия, координации и выработки общих подходов к развитию современной обстановки в Афганистане.

В сентябре текущего года Кыргызстан передал председательствование в Шанхайской организации сотрудничества - нашему соседу Таджикистану, а в Организации Договора о коллективной безопасности - Российской Федерации.

На наш взгляд, обстоятельный обмен мнениями с участием экспертов, политологов, дипломатов различных государств и организаций будет способствовать выработке согласованных и принципиальных подходов и оценок в отношении ситуации в Афганистане.

Рассчитываем, что предстоящий диалог на конференции станет попыткой в стремлении найти общий региональный подход в решении сохраняющихся ключевых проблем и возникающих новых вызовов и угроз, а также рассмотреть скоординированные действия заинтересованных сторон и международных организаций в развитии будущего Центральноазиатского региона и Афганистана, в целом после 2014 года.

Уверен, что работа конференции будет результативной и плодотворной!

Всем участникам конференции желаю здоровья, удачи и успехов!

Выступление Министра иностранных дел Кыргызской Республики Э. Абдылдаева

Уважаемые участники конференции,
Дамы и господа,

Позвольте от имени Министерства иностранных дел Кыргызской Республики искренне приветствовать всех участников сегодняшней Международной конференции.

Проблемы Афганистана за последние десятилетия имеют влияние не только на формирование отношений между странами региона, но и уже на геополитический расклад сил в мире. Международное сообщество во главе с ООН признает Афганистан как суверенное, независимое, демократическое государство. Кыргызстан, как и все страны международного сообщества, поддерживает приоритеты правительства Афганистана в вопросах безопасности, управления, экономического развития, а также регионального сотрудничества. Мы поддерживаем усилия Правительства и населения Афганистана, они прилагают все возможные усилия для развития своей страны, реконструкции экономики и улучшения человеческого капитала.

При этом мы все признаем, что Афганистан сегодня находится в сложном положении, сталкивается со значительными проблемами в вопросах безопасности, внутренней политики, экономического развития, которые являются взаимосвязанными. Данные проблемы могут быть решены только самим Афганистаном, при помощи и поддержке международного сообщества и региональных партнеров.

Кыргызстан подтверждает приверженность резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН и Совета безопасности ООН по ситуации в Афганистане и подчеркивает главенствующую роль ООН в деле содействия обеспечению мира и стабильности в Афганистане и координации международной помощи. Призывает ООН при содействии международного сообщества продолжать поддерживать национальные приоритетные программы Правительства Исламской Республики Афганистан по вопросам безопасности, управления, правосудия и социально-экономического развития.

Полагаем, что общая ситуация в Афганистане после 2014 года будет оказывать самое серьезное влияние на развитие международной ситуации, в особенности на регион Центральной Азии, и представляется в значительно большей степени чем то, которое наблюдается в период пребывания МССБ.

Эксперты, специализирующиеся по проблематике Афганистана, дают разные прогнозы, в большей степени негативные. В этой связи было бы важно в ходе данной конференции дать оценку нынешней ситуации в этой стране и обсудить ряд важных, по нашему мнению, вопросов:

1. Вывод войск МССБ: Как известно, в последней резолюции 2096 Совета безопасности ООН, принятой 23 марта 2013 года, отражены соглашения между Правительством Афганистана и странами Международных сил содействия безопасности о постепенной передаче к концу 2014 года всей полноты ответственности за обеспечение безопасности в Афганистане национальным силам безопасности.

В этом контексте руководство США неоднократно заявляло о завершении к концу 2014 года вывода основного контингента коалиционных сил из Афганистана и процессе передачи вопросов обеспечения безопасности страны национальным силам Исламской Республики Афганистан.

Таким образом, необходимость в дальнейшем функционировании Центра транзитных перевозок в аэропорту “Манас” отпадает. Надеемся и уверены, что мировое сообщество оценит должным образом содействие Кыргызстана Международным коалиционным силам в борьбе с международным терроризмом.

В рамках взятых на себя обязательств Кыргызстан полностью выполнил свою миссию по антитеррористической операции в Афганистане. За последние 12 лет Кыргызстан предоставил возможность поставок военно-гуманитарных грузов в Афганистан через Центр транзитных перевозок в Международном аэропорту “Манас”. Полагаем, что эти усилия способствовали относительной стабилизации ситуации в Афганистане.

В настоящий момент стало очевидно, что антитеррористическая коалиция должна завершить свою миссию со взятыми на себя обязательствами по созданию основ государственного управления в Афганистане, укреплению систем самообороны и правопорядка для самостоятельного контролирования национальной безопасности в стране.

2. Развитие внутривнутриполитической ситуации в Афганистане и готовность политических сил по консолидации общества: Прогнозы разные. В этом контексте кыргызская сторона твердо поддерживает резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и Совета безопасности ООН по ситуации в Афганистане и признает главенствующую роль ООН в деле содействия обеспечению мира и стабильности в Афганистане. Назрела необходимость выработки новых подходов к разрешению сложившейся ситуации, так как усилия правительства ИРА при поддержке мирового сообщества, направленные на стабилизацию обстановки в стране, пока еще не достигли реальных успехов.

На сегодня весьма важным процессом в Афганистане является ситуация вокруг подготовки и проведения президентских выборов в 2014 году. Важно, чтобы президентские выборы прошли демократично, прозрачно и отвечали интересам всех этнических групп населения Афганистана. Надеемся, что итоги президентских выборов приведут к созданию правительства, представляющего широкий спектр политических сил с участием представителей всех этнических групп. Сильный национальный лидер, опираясь на парламент страны с функционирующим правительством, усиленными институтами и силами безопасности, сможет направить свои усилия на достижение мира и прогресса в стране.

3. Вопросы борьбы с незаконным изготовлением наркотиков, торговли и перевозки: Особую тревогу вызывают не сокращающиеся масштабы производства сильных наркотических веществ и, как следствие, усиление наркоагрессии из Афганистана.

Транснациональные масштабы незаконного оборота наркотиков представляют собой серьезную угрозу для национальной безопасности как Афганистана, так и

стран Евразийского континента в целом. Через Кыргызстан, как одного из звеньев так называемого «Северного маршрута», проходят основные региональные маршруты транспортировки наркотических веществ, и, несмотря на последовательную антинаркотическую политику, которой придерживается республика в течение всего периода независимости, пока не удастся полностью перекрыть поток афганского наркотика. Таково, увы, положение дел и в других странах региона, а также странах-получателях наркотиков. Наша страна наряду с другими странами Центральной Азии, по-прежнему, рассматривается трансконтинентальной и транснациональной наркопреступностью в качестве транзитного коридора доставки наркотиков в страны ЦА, Россию и далее в Европу и США.

Положение усугубляется тем, что доходы от производства и торговли наркотиками являются одним из основных источников финансирования деятельности террористических и экстремистских группировок. Поэтому одной из наших важнейших задач является активизация совместных усилий по борьбе с производством и контрабандой наркотиков как на территории Афганистана, так и вокруг него путем создания при координирующей роли Организации Объединенных Наций комплексной системы поясов антинаркотической и финансовой безопасности.

4. Вопросы региональной безопасности: Вопросы, касающиеся данной проблематики, обсуждаются на всех уровнях международного сообщества.

Тем не менее, за последние годы вызовы и угрозы безопасности видоизменяются и уже угрожают не только конкретно какой-либо стране, но региону и миру в целом. Резко обострились проблемы терроризма, экстремизма, наркотрафика и организованной преступности, исходящие с территории Афганистана и угрожающие стабильности в регионе.

Эти проблемы - не только серьезное препятствие на пути преобразований в интересах афганского народа. Они выходят далеко за рамки границ Афганистана, и их решение требует совместных скоординированных усилий.

Как показывают реалии жизни, без поддержки международного и регионального сообщества Афганистану трудно справиться со своими проблемами, которые угрожают безопасности стран всего региона и мира в целом.

Кыргызская сторона твердо намерена продолжить стратегический диалог с партнерами по всем вопросам, представляющим обоюдный интерес. Считаем, что в сфере борьбы с терроризмом, наркоторговлей и другими вызовами в сфере безопасности, а также экономического сотрудничества с этой страной, следует полнее задействовать возможности региональных организаций, доказавших свою эффективность в работе на данном направлении. В частности, речь идет об Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества и необходимости их взаимодействия с НАТО и другими странами и организациями Антитеррористической коалиции.

5. Вопросы содействия экономическому развитию Афганистана: Кыргызстан придает особое значение вопросам содействия международного сообщества Афгани-

стану через многосторонние программы. Запущенный в 2011 году «Стамбульский процесс» поставил задачу объединить усилия правительства ИРА и ее соседей в интересах наращивания всестороннего сотрудничества в области безопасности и экономического развития Афганистана.

В этом контексте не менее важным является вовлечение Афганистана в развитие регионального экономического сотрудничества и реализация крупных совместных социально-экономических и инфраструктурных проектов по экспорту электроэнергии, созданию автомобильных и железнодорожных коммуникаций. Кыргызская Республика расположена в географически выгодном положении между Южной Азией и Центральной Азией. Афганистан и Пакистан могли бы воспользоваться нашими услугами в качестве торгового узла для выхода на Север.

В этом плане Кыргызстан готов к расширению торгово-экономических связей, реализации различных инфраструктурных проектов, в том числе по экспорту электроэнергии в Афганистан в рамках проекта CASA-1000, а также в создании трехстороннего агропромышленного консорциума Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан при содействии ООН.

Кыргызстан активно поддерживает реализацию проекта международного железнодорожного маршрута Китай-Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан. Мы считаем, что Иран и Пакистан с целью формирования в перспективе транспортно-коммуникационного коридора могут присоединиться к вышесказанному проекту и продлить железнодорожный маршрут Китай-Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан-Иран до Пакистана.

Наша страна полностью поддерживает присоединение Афганистана к соглашению о трансграничных перевозках в рамках ЦАРЭС. Кроме того, мы стремимся повысить уровень двустороннего сотрудничества с Афганистаном. В этом году в Кабуле открыто посольство Кыргызской Республики в ИРА.

В различных ВУЗах Кыргызстана обучается немало граждан Афганистана, и мы расширяем потенциал сотрудничества в этом направлении. Мы планируем совместно с Академией ОБСЕ в г.Бишкеке учреждение Центра региональных исследований и проблем, который будет заниматься изучением и разработкой концептуальных идей развития региона ЦА и Афганистана, в частности.

Недавно, в рамках Саммита ШОС в Бишкеке, состоялась встреча Президента Кыргызской Республики Атамбаева Алмазбека Шаршеневича с Президентом Афганистана Хамидом Карзаем, которая несомненно даст импульс дальнейшему развитию двустороннего сотрудничества.

Сегодня мы должны искать принципиально новые подходы к решению проблем Афганистана, в основе которых лежит новая философия и парадигма общественного развития, строящаяся на основополагающемся праве - праве на развитие.

Уважаемые участники конференции!

В заключение своего выступления хотел бы особо подчеркнуть, что необходимо

твердо и решительно двигаться вперед путем сплочения усилий всех государств, объединения политической воли участников международной жизни к всестороннему взаимодействию для преодоления угроз и вызовов во имя сохранения мира и благополучия, созидательного развития наших государств.

Кыргызстан выражает свою полную готовность к такому конструктивному и эффективному международному сотрудничеству.

Рассчитываем, что предстоящий диалог в рамках настоящей Конференции станет попыткой и успешной попыткой в стремлении найти общий подход в решении сохраняющихся общих проблем и возникающих новых вызовов и угроз, а также даст возможность рассмотреть скоординированные действия заинтересованных сторон и международных организаций в развитии будущего Центральноазиатского региона.

Для нас в Кыргызстане, как и для других соседних стран будет важно сверить с партнерами стремления и ожидания от имеющихся механизмов по обеспечению региональной безопасности для стабильного и безопасного развития Афганистана и региона в целом, оценить возможности предлагаемых для Афганистана социально-экономических, транспортных и энергетических стратегий сотрудничества.

Желаю всем участникам конференции эффективной и плодотворной работы.

Благодарю за внимание.

Приветственное слово Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности Н. Бордюжи

**Уважаемые участники конференции,
дамы и господа,**

Позвольте приветствовать вас на конференции по проблематике будущего Афганистана, вызовов и угроз безопасности в Центральной Азии. Широкое представительство заинтересованных в обсуждении этих вопросов сторон и известных специалистов свидетельствует о ее большой актуальности в контексте существенного сокращения иностранного военного присутствия в ИРА уже в следующем году.

Хотел бы особо поблагодарить Кыргызскую сторону за инициативу проведения и прекрасную организацию такого важного и своевременного мероприятия.

Как известно, афганская тема является для ОДКБ одной из приоритетных. На регулярной основе она обсуждается на встречах глав государств-членов ОДКБ, на заседаниях уставных органов, в рамках «круглых столов» проводимых под эгидой Аналитической ассоциации ОДКБ. Активна специальная Рабочая группа при СМВД ОДКБ, созданная в 2005 г. Секретариат ОДКБ осуществляет постоянный мониторинг обстановки в ИРА.

Хотел бы сразу отметить, что мы не пытаемся нагнетать и драматизировать ситуацию. Однако наши оценки свидетельствуют о том, что положение дел в современном Афганистане весьма нестабильное, а ситуация на таджикско-афганской границе обострилась настолько, что дошло до прямых боевых столкновений с наркокурьерами и талибами, число которых постоянно растет (2013 г. – 30). Боевики Талибана на пянджском направлении практически уже вышли на линию границы.

Не прекращаются террористические акты, по сути направленные не только против официальных властей и МССБ, но и против ни в чем не повинных мирных граждан. Пока недостаточно эффективно работают органы власти в центре и на местах, а в некоторых районах их просто нет. Несмотря на некоторые успехи, программа реинтеграции боевиков в мирную жизнь пробуксовывает.

Мы исходим из того, что диалог с вооруженной оппозицией может иметь положительный эффект лишь при руководящей роли Кабула и непременном соблюдении следующих основных принципов: сложение талибами оружия и отказ от вооруженных методов борьбы, признание Конституции ИРА и окончательный разрыв связей с «Аль-Каидой» и другими террористическими организациями.

Приветствуем процесс передачи ответственности за обеспечение безопасности в стране афганским силовым структурам, который происходит параллельно с постепенным сокращением иностранного военного присутствия в Афганистане. Однако вывод международных контингентов должен сопровождаться адекватными усилиями по наращиванию способности афганских армии и полиции выполнить поставленные задачи, а также осуществляться с учетом реальной обстановки в стране.

Не приходится сомневаться, что государства-члены ОДКБ крайне заинтересованы в том, чтобы у наших южных границ было стабильное, мирное и процветающее государство, свободное от терроризма и наркотиков. Естественно, наша организация выступает за то, чтобы мировое сообщество, включая международные структуры,

прежде всего ООН, и страны региона играли эффективную роль в создании условий для процесса политического урегулирования, участвовали в восстановлении Афганистана. В этой связи ОДКБ поддерживает усилия афганских властей по обновлению страны, безусловно, невозможном без активной роли правительства ИРА в консолидации общества, превращении Афганистана в цивилизованную демократическую страну.

В то же время, с учетом главного предназначения ОДКБ нам необходимо предусмотреть возможные шаги на тот случай, если в Афганистане ситуация начнет развиваться по негативному сценарию.

В этой связи президентами государств-членов ОДКБ на сессиях Совета коллективной безопасности ОДКБ в декабре прошлого года в Москве и 23 сентября с.г. в Сочи, а также на их неформальной встрече в Бишкеке в мае с.г. были прямо поставлены задачи по выработке комплекса мер по обеспечению безопасности, суверенитета и территориальной целостности государств-членов Организации, непосредственно сталкивающихся с вызовами и угрозами, исходящими с территории ИРА.

В первую очередь, речь идет об усилении охраны таджикско-афганской границы, в том числе ее обустройстве современными техническими средствами наблюдения и контроля. Приоритетная цель здесь - не допустить проникновения незаконных вооруженных формирований на территорию наших стран, поставить надежный заслон наркотрафику.

С учетом этого ОДКБ принимает превентивные практические меры. В Сочи нашими президентами решено оказать неотложную коллективную военно-техническую помощь Таджикистану в укреплении таджикско-афганской государственной границы. Кроме того - разработать целевую межгосударственную программу по обустройству этого участка границы.

Важную роль в будущем Афганистана должны сыграть предстоящие в марте следующего года президентские выборы. Важно, чтобы столкновения президентских амбиций кандидатов на этот пост не поставили страну на грань раскола. Рассчитываем, что благодаря усилиям афганских властей и помощи международного сообщества этого не произойдет. В любом случае исходим из того, что к выбору, который сделает афганский народ, следует относиться уважительно.

Со своей стороны, внося вклад в стабилизацию Афганистана, будем продолжать работу по подготовке кадров для афганских антинаркотических и правоохранительных структур, реализовывать образовательные программы, делиться опытом в борьбе с международным терроризмом и наркопроизводством.

Планируем продолжать взаимодействовать с афганскими структурами в Кабуле и приграничных провинциях на основе двусторонних и многосторонних связей.

Более подробно о нашей деятельности на афганском треке будет рассказано моим заместителем, который непосредственно курирует работу, связанную с афганской проблематикой, в специальном докладе в рамках первой сессии.

В завершении своего выступления хотел бы пожелать успеха работе конференции. Считаю, что те оценки и предложения, которые будут высказаны на ней, могут послужить основой для выработки дальнейших шагов на афганском и центральноазиатском направлениях.

Позвольте еще раз поблагодарить Кыргызскую сторону за организацию нашего мероприятия и традиционное гостеприимство.

Спасибо за внимание.

«Роль превентивной дипломатии в разрешении региональных вызовов, связанных с развитием ситуации после 2014 года». Выступление Специального представителя Генерального секретаря ООН, Главы Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии М. Енчи

Уважаемый г-н Министр!

Уважаемый г-н Генеральный секретарь!

Дамы и господа!

Позвольте поприветствовать Вас на этой конференции, посвященной весьма важному вопросу, связанному с обеспечением региональной безопасности и стабильности в регионе Центральной Азии и Афганистана.

Я хотел бы поздравить Кыргызстан с совместной с ОДКБ инициативой по организации и проведению данной конференции. Я уверен, что это мероприятие станет существенным вкладом в генерирование новых идей и предложений о том, как обеспечить мирное и устойчивое развитие в регионе до и после 2014 года. Важно, что Кыргызстан, как активный член международного сообщества, делает посильный вклад в обеспечение региональной безопасности в Центральной Азии и вне границ региона.

ООН, в частности Совет безопасности, Генеральная Ассамблея и страны-участницы имеют обязательства по мирному разрешению споров согласно положениям Главы VI Устава ООН, в которой также определены их методы достижения. Эти инструменты и являются элементами превентивной дипломатии. Глава VIII Устава ООН посвящена региональным механизмам и их роли в обеспечении мира и безопасности. Региональные организации, их институты и страны-члены, в связи с их присутствием непосредственно в регионе и их глубокими знаниями местных условий, призваны прилагать все усилия для мирного разрешения местных споров, используя региональные механизмы или через региональные структуры. В этой связи, я еще раз хотел бы указать на превентивную дипломатию, как на ключевой приоритет нашей деятельности в деле обеспечения мира и процветания в регионе. По сути, об этом и настоящая конференция. В качестве составной части наших предупреждающих усилий международное сообщество должно оказывать содействие странам региона для разрешения вызовов, стоящих перед регионом. В то же время страны региона также должны активно решать часто сложные и чувствительные проблемы дома и за пределами своих границ, и должны быть готовы к сотрудничеству, а также к компромиссу, когда это необходимо.

В этой связи, весьма важно, что здесь присутствует Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности, а также руководящие лица других региональных организаций, как ШОС, ОБСЕ, СНГ и ЕС, для обмена мнениями и проведения конструктивной дискуссии с целью разрешения вызовов, исходящих из ситуации в Афганистане и Центральной Азии. РЦПДЦА ООН опубликовал аналитическое исследование на тему «Афганистан после 2014 года: спад или подъем в отношениях с Центральной Азией?», которое также стало нашим вкладом в дискуссию и доступно широкой публике на нашем вебсайте.

В последнее время проводится множество различных международных мероприятий, конференций и семинаров, по целям, схожим или подобным данной конференции. В их результате разрабатываются весьма полезные рекомендации, и я думаю, что они в обязательном порядке должны быть практически реализованы.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Борьба с терроризмом и экстремизмом в регионе остается ключевым приоритетом в деле обеспечения безопасности населения, и гарантии национальной и региональной стабильности. РЦПДЦА ООН, вместе с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и при поддержке Европейского союза и Норвегии, оказал содействие странам региона в укреплении потенциала в совместной борьбе против терроризма в рамках Глобальной Стратегии ООН по борьбе с терроризмом. В ноябре 2011 года, на встрече на высоком уровне в Ашхабаде был одобрен Совместный План действий для Центральной Азии по реализации этой Глобальной Стратегии. Это первый такого рода региональный документ, призванный осуществить положения Глобальной Стратегии ООН по борьбе с терроризмом. Для обеспечения ощутимой и устойчивой поддержки в форме практических шагов для реализации Глобальной Стратегии, мы запустили вторую фазу данной инициативы в сентябре этого года.

РЦПДЦА ООН, в качестве одного из участников от имени ООН, принимает активное участие в реализации мер по укреплению доверия по борьбе с терроризмом в рамках Стамбульского процесса. Сам процесс – весьма важная политическая инициатива, которая позволяет, как самому Афганистану, так и всем заинтересованным странам и международным организациям, активно участвовать в процессе стабилизации ситуации в Афганистане и в регионе, в частности через совместную разработку мер по укреплению доверия.

Я уверен, что рекомендации, которые мы услышим сегодня, станут важным вкладом в лучшее понимание ситуации в Афганистане и Центральной Азии, роли ОДКБ и других региональных организаций, и послужат основой для принятия важных решений в будущем и содействия реализации конкретных проектов. Очень важно, чтобы такого рода инициативы работали в унисон с уже текущими попытками стабилизации ситуации в Афганистане и регионе в целом.

Спасибо за внимание.

Выступление бывшего посла Исламской Республики Иран в Пакистане и Афганистане Мохаммад Эбрахим Тахериан

Во имя Бога

Господин Председатель,

Ваши Превосходительства дамы и господа,

В начале хочу выразить свою признательность уважаемому Правительству Кыргызской Республики за теплую встречу, а также организацию региональной инициативы по Афганистану.

Есть надежда, что настоящая конференция с учетом новой реальности Афганистана сможет, совершенствуя прежние меры, прокладывать путь для дальнейшего сотрудничества между странами региона и правительством Афганистана.

Афганистан играет важную роль в мировой и региональной стратегии, а внутренние процессы страны имеют глубокое влияние на стабильность и безопасность региона. С этой точки зрения, любые действия, предпринимаемые в направлении мира и стабильности в Афганистане, будут способствовать не только интересам правительства и народа Афганистана, но и соответствовать интересам региона, а в конечном итоге интересам мира и могут стать механизмом повышения стабильности и безопасности в Афганистане.

Дамы и господа,

В соответствии с повесткой дня конференции, считаю важным указать на тревоги моей страны, в связи с углублением уровня отсутствия безопасности, распространения насилия и увеличением производства наркотиков.

Присутствие сил НАТО в течение более двух десятилетий в Афганистане не дало ощутимых результатов в сфере безопасности, ситуация с безопасностью в этой стране ухудшилась до такой степени, что пропаганда наподобие лозунга «Несокрушимой свободы» в Афганистане, провозглашенного Пентагоном в 2011 году, уступила место устойчивому отсутствию безопасности.

Институционализация фундаментализма, сохранение Афганистана, как самого большого производителя наркотиков, распространение нового поколения талибан, экстремистских группировок и их ячейек, отсутствие рабочих мест и занятости и восстановление инфраструктур и соответствующей экономической среды и т.д., являются частью результатов несбалансированных программ НАТО и США в Афганистане, которые серьезным образом угрожают безопасности соседей Афганистана и региона.

Некоторые распространенные угрозы, такие как производство и незаконный оборот наркотиков, берущие начало в Афганистане, представляют серьезную угрозу населению региона и в конечном итоге могут оказать негативное влияние на народонаселение региона. Значительная часть афганских наркотиков хлынет потоком в соседние и другие страны региона. Исламская Республика Иран в процессе

борьбы с контрабандой наркотиков понесла много затрат и потерь. Вы меня поддерживаете в том, что необходимо забить тревогу, что наркомафия является неотъемлемой частью экстремистских группировок, ибо такого рода группировки подкрепляются посредством финансовых источников наркомафии. Таким образом, противостояние фундаментализму и терроризму, без учета борьбы с наркомафией, обречено на провал.

Фундаментализм и терроризм являются серьезными региональными и мировыми угрозами, противостояние которым нуждается в совместных усилиях всех членов международного сообщества и принятия глобальных решений. Наша позиция в противостоянии терроризму вполне очевидна, и заключается в том, что использование только военной силы не является эффективным путем достижения цели. Акцент делается на устранение коренных причин.

Все перечисленные моменты, сопряженные экономической нестабильностью, вызванной присутствием иностранных сил в Афганистане, требуют своего решения при тесном сотрудничестве с афганскими правительственными структурами.

Уважаемые участники,

Всем известно, что США и НАТО решили до 2014 года, уменьшив численность своего контингента в Афганистане до 20000 – 30000 человек под предлогом обучения и содействия процессу противостояния терроризму, дислоцировать их в военных базах в Афганистане. Это в то время, когда Исламская Республика Иран и все миролюбивые страны рады выводу иностранных сил из Афганистана и передаче ответственности за безопасность самим афганцам, поскольку предстоящий вывод актуализирует два важных вопроса - присутствие военных баз США и дефицит безопасности в ИРА.

Начинаем с первого вопроса, относящегося к военным базам. К сожалению, подписанное Соглашение о стратегическом партнерстве между США и ИРА доказывает, что в порядке достижения своих экстратерриториальных целей, США намерены под предлогом и прикрытием борьбы /ликвидации терроризма закрепить свое долгосрочное военное присутствие в Афганистане и регионе. В связи с этим возникает такой важный вопрос – более чем десятилетнее присутствие в Афганистане привело ли к достижению основных задач, включая ликвидацию терроризма, уничтожение наркотиков, обезвреживание экстремизма и т.д.? И, учитывая участие десятков стран в американских программах в течение упомянутого срока, были ли приняты эффективные меры по повышению безопасности, чтобы мы сегодня считали приемлемым их стремления к продлению присутствия баз в Афганистане?

Кроме того, почему несмотря на присутствие США и НАТО мы являемся свидетелями распространения опасности как внутри Афганистана, так и на границах соседних с ним государств? Ответ нужно искать в новой стратегии безопасности США. Они при составлении своей новой концепции безопасности обозначили непосредственную и долгосрочную угрозу своей безопасности и интереса в регионе.

Создание американской военной базы в Афганистане не является эффективной мерой и не только подрывает меры региональной безопасности, но и ставит под вопросы уже принятые меры по нижеследующим соображениям:

1. Создание американской военной базы в Афганистане противоречит озвученной политике этой страны и также не совместимо с усилиями мирового сообщества по восстановлению безопасности в Афганистане мирными путями.
2. Создание военной базы приведет к укреплению экстремистских группировок в регионе и создаст необходимые стимулы для усиления этих группировок.
3. До настоящего времени большинство стран пришли к общему консенсусу по поводу борьбы с терроризмом. Но заявления о создании военной базы подрывают этот консенсус, и снова могут возобновляться угрозы, исходящие от террористических группировок.

Относительно второго вопроса — отсутствия безопасности. Нынешнюю ситуацию Афганистана в сфере безопасности, как в тактическом, так и в стратегическом планах можно трактовать как тупиковую.

Между политикой НАТО и США, относительно начала вывода сил и прозрачной передачи ответственности афганцам и провозглашенными основными задачами, существует большой разрыв. Силы безопасности Афганистана ещё не настолько окрепли, чтобы самостоятельно принять всю ответственность на себя, так как они испытывают недостаток опыта, знаний, оборудования и т.д., и в то время как многие из регионов страны — контролируются силами НАТО и США, Талибан. И связанные с ними группировки будут использовать Афганистан как безопасный форпост для осуществления своей деятельности.

Поэтому мировое сообщество должно уделять больше внимания на укреплении сил безопасности Афганистана, в том числе обучении, предоставлении оборудования и т.п., для их противостояния угрозам. Исламская Республика Иран сделает всё возможное для повышения безопасности и укрепления экономики Афганистана и верит, что Афганистан с достижением стабильности сможет основать прочное афганское с широкими полномочиями правительство, созданное на основе будущих выборов. Это осуществимо лишь через правильную передачу ответственности от иностранных силовых структур афганским силам безопасности, а уверенность в будущем Афганистана обусловит устойчивое восстановление, централизованное экономическое и социальное развитие.

Надеюсь, следующие пункты войдут в конечную декларацию конференции:

- поддерживая передачу ответственности за безопасность от иностранных сил правительству Афганистана, Тегеран считает, что создание военной базы в Афганистане является опасной мерой, и просит правительство Афганистана пересмотреть данное решение и учитывать все его разрушительные последствия;
- с учётом того, что американская военная база в Афганистане несет серьезные угрозы для соседей Афганистана и других стран региона, страны-члены ре-

гиональных организаций должны принять необходимые меры по снижению опасности этих баз;

- Тегеран выражает беспокойство по поводу ослабления центрального правительства Афганистана одновременно с выводом иностранной военной силы из Афганистана. Исламская Республика Иран, отвергая возвращение талибов во власть в Афганистане, надеется, что страны региона в особых рамках специальных программ содействуют формированию стратегической обстановки в Афганистане после войны;
- существует большое разногласие по поводу возможного ослабления Правительства Афганистана после отступления военных сил и возвращения Талибан. Но действительность такова, что возвращение Талибан к власти обусловлено возобновлением их поддержки со стороны США и их союзников, и Талибан лишь в случае получения поддержки своих бывших покровителей получит возможность вернуться к власти;
- мы тщательно изучаем и следим за развитием событий в Афганистане и постоянно предостерегаем о неверной политике Запада, применяемой к этой стране. Здесь я хотел бы подчеркнуть, что необходимо доверять внутреннему потенциалу безопасности Афганистана и создать почву для полной передачи ответственности афганским силам безопасности;
- Исламская Республика Иран заявляет о своей готовности в продолжении двусторонних и многосторонних переговоров по содействию Афганистану в противостоянии вызовам, возникающим после вывода иностранного контингента.

Дамы и господа,

Для Исламской Республики Иран является честью на основе принципов добрососедства и придерживаясь своим обязательствам заявить Афганистану, что и впредь будет продолжать свою помощь Правительству и народу Афганистана.

Чаяния народа Афганистана и усилия мирового сообщества являются важными факторами, способствующими развитию Афганистана и региональной стабильности.

Благодарю Вас за внимание.

Тезисы выступления Заместителя Генерального секретаря ОДКБ Г.Н. Невыгласа: «Вывод МССБ из Афганистана и Центральная Азия – эскалация транснациональных угроз безопасности или регион стабильности?»

Уважаемые участники конференции!

Позвольте поблагодарить организаторов конференции за высокое качество подготовки этого важного мероприятия и традиционное гостеприимство.

Вопросы, которые предполагается обсудить сегодня, очень важны для понимания того, как будет развиваться ситуация в соседнем с зоной ответственности ОДКБ Афганистане и как она может повлиять на обеспечение безопасности государств-членов Организации, а также Центральной Азии в целом.

По нашей оценке, в связи с продолжающимся в ИРА процессом передачи всей полноты ответственности за обеспечение безопасности афганским силовым структурам с последующим выводом основных сил США и поддерживающих их стран из Афганистана, достаточно сложная обстановка в регионе будет иметь тенденцию к обострению.

Следует отметить, что, несмотря на серьезные потери, понесенные талибами в первые годы после ввода иностранных войск в Афганистан, в последнее время им удалось практически восстановить свою организационную структуру, наладить достаточно регулярное финансирование деятельности и практически стать единственной реальной силой, способной противостоять нынешнему правительству.

По нашему мнению, именно этим объясняется стремление как американцев, так и действующих афганских политиков вовлечь так называемых «умеренных» талибов в процесс национального примирения. Многие эксперты полагают, что без привлечения талибов к управлению государством и вхождения их в центральные и местные органы власти удержать контроль над ситуацией нынешнему руководству Афганистана не удастся.

Дело дошло до того, что отказ от вооруженного сопротивления, признание Конституции Афганистана, разрыв связей с «Аль-Каидой» и другими террористическими организациями, ранее считавшиеся незыблемыми принципами для реинтеграции боевиков в общество, теперь рассматриваются в качестве «желательных результатов переговоров», что было подтверждено на встрече президентов Афганистана и США.

11 января 2013 г. подтверждением желания афганских властей умиротворить талибов и другие активно действующие в стране вооруженные группировки стало решение президента Карзая о запрете афганским силам национальной безопасности не только использовать, но даже запрашивать авиационную поддержку со стороны США и НАТО при проведении боевых операций. При недостаточной готовности армии, полиции и спецслужб Афганистана к выполнению поставленных задач это может стать причиной серьезной дополнительной угрозы безопасности страны.

Мы не исключаем того, что после вывода из Афганистана большей части иностранных войск талибы достаточно быстро, в том числе и законным путем, займут место в органах власти, что в свою очередь может привести к серьезным разногласиям, а в худшем случае — к расколу афганского общества.

И хотя имеют место отдельные высказывания руководителей Движения Талибан о том, что они не претендуют на монополию власти во всем Афганистане, да и реальные их возможности не позволяют сделать это, силы талибов не стоит недооценивать. По всей видимости, именно они будут играть одну из ведущих ролей в определении политического устройства ИРА в будущем.

Еще одной особенностью нынешнего положения дел в Афганистане в отличие от периода вывода из страны советских войск является наличие в рядах вооруженной оппозиции группировок, в состав которых входят выходцы из стран СНГ. Они достаточно хорошо вооружены, обучены и имеют высокую мотивацию.

Существует возможность вовлечения приграничных стран Центральной Азии к решению проблем афганской внутренней политики под предлогом поддержки и защиты родственных этнических групп. С учетом того, что Афганистан является весьма непредсказуемой страной, подготовка достаточно точных прогнозов того, каким образом поведут себя в среднесрочной перспективе государственные и негосударственные субъекты, весьма затруднена.

Как представляется, главными угрозами безопасности для Центральноазиатского региона, исходящими с территории Афганистана, в ближайшие годы могут быть следующие.

Реальную опасность может представлять новый всплеск и расползание религиозного экстремизма и терроризма. Нельзя исключить того, что входящие в состав непримиримых отрядов вооруженной оппозиции группы, состоящие из выходцев стран СНГ, в том числе представителей республик Северного Кавказа и Поволжья, а таких немало, используя активную пропагандистскую деятельность по продвижению своих идей, в том числе с привлечением современных информационных технологий, будут стремиться повлиять, возможно и кардинально, на внутривнутриполитическое развитие стран региона, в первую очередь Таджикистана.

И в этом плане наибольшую озабоченность у нас вызывают районы, находящиеся вблизи таджикско-афганской границы, в первую очередь Горно-Бадахшанская автономная область Таджикистана. События, произошедшие здесь в последние годы, наглядно показали насколько сложна и взрывоопасна обстановка в этом регионе. С учетом имеющихся проблем в социально-экономической сфере идеи, пропагандируемые сторонниками воинствующего ислама, находящимися на территории Афганистана, могут найти достаточно большое число последователей. Усугубляет положение наличие значительного контингента молодых людей, не имеющих возможности заработать себе на достойную жизнь и найти себя в современном обществе.

С учетом сложности охраны афганской границы в силу ее прохождения преимущественно в горных районах нельзя исключить и проникновения отдельных диверсионно-террористических групп с территории Афганистана.

Считаем, что в обозримой перспективе поток афганских наркотиков снижаться не будет. Показательно, что силы международной коалиции, действующие в Афгани-

стане, и сами афганские власти расписались в своей бессилии в борьбе с наркопроизводством, объясняя это тем, что, дескать, у афганских крестьян нет другого источника доходов. На наш взгляд, аргумент малоубедительный и даже опасный. Отдаем себе отчет в необходимости оказания всесторонней помощи Афганистану для того, чтобы страна могла успешно развиваться. В то же время убеждены, что мировое сообщество должно более активно побуждать афганские власти к усилению борьбы с наркотиками на своей территории.

Не секрет, что незаконный оборот наркотиков напрямую связан с деятельностью транснациональных организованных преступных группировок. В настоящее время ими создана международная сеть финансирования, производства, транспортировки и реализации наркотиков, поставки которых в Центральную Азию, Россию и в Европу осуществляются по нескольким маршрутам. Представители преступного мира пытаются проникнуть в органы местного самоуправления и правоохранительные органы на территории стран Центральной Азии для того, чтобы способствовать продолжению своего опасного бизнеса, представляющего прямую угрозу для глобальной и региональной безопасности. Примеры этому известны.

Считаем, что в случае обострения обстановки в Афганистане нельзя исключить и возникновения потоков беженцев из этой страны в приграничные районы стран Центральной Азии, как уже происходило ранее.

Несмотря на то, что все без исключения государства-члены ОДКБ весьма заинтересованы в том, чтобы в Афганистане установились мир и спокойствие, страна стала стабильной, экономически развитой и процветающей, свободной от терроризма и наркотиков, наша Организация с учетом сегодняшних реалий не может себе позволить оставаться безучастным наблюдателем развития ситуации в ИРА и не предпринимать мер по выполнению своей основной функции, а именно: обеспечению безопасности государств-членов, защите их суверенитета и территориальной целостности.

Сложность обстановки в Афганистане и ее возможное негативное влияние на ситуацию в Центральной Азии да и во всем регионе коллективной безопасности привели к тому, что афганская проблематика постоянно находится в центре внимания глав государств-членов ОДКБ.

Не стала исключением и проведенная 23 сентября 2013 года сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ, на которой был предметно рассмотрен вопрос о возможных совместных шагах государств-членов Организации для обеспечения безопасности в зоне ответственности ОДКБ с учетом перспектив развития обстановки в Афганистане.

В первую очередь речь шла о необходимости оказания на коллективной основе помощи Республике Таджикистан в укреплении охраны таджикско-афганской границы. В этом плане предполагается в качестве первого шага оказать срочную военно-техническую помощь, а затем разработать Целевую межгосударственную программу по обустройству этой границы современными техническими средствами.

Будем наращивать наши усилия в борьбе с наркотрафиком из Афганистана. В этой сфере рассчитываем на присоединение ИРА к проведению антинаркотической операции ОДКБ «Канал» в качестве полноправного участника. Ряд шагов для этого уже сделаны.

Также предполагаем усилить внешнеполитическое взаимодействие государств-членов ОДКБ на афганском направлении с другими международными и региональными организациями с целью содействия Афганистану стать стабильным, мирным, процветающим, свободным от наркотиков и международного терроризма государством, у которого будут самые добрососедские отношения со всеми странами региона.

В заключение хотел бы еще раз приветствовать всех участников конференции и выразить уверенность в успехе ее работы.

Благодарю за внимание.

Выступление профессора Абдул Гафуур Ливаль, Афганский Центр региональных исследований

«Афганистан – 2014 с афганской точки зрения»

Почему 2014 год считается очень важным?

В этом году, вероятно, в Афганистане произойдет три важных события:

- Начало или, возможно, окончание вывода международных войск, в том числе США и НАТО.
- Проведение президентских выборов, а также выборов в провинциальный Совет; первый в истории Афганистана мирный переход власти от одного избранного правительства к другому избранному правительству.
- Изменение положения оставшихся войск Соединенных Штатов с юридической точки зрения согласно соглашению по вопросам безопасности, которое, как ожидается, будет подписано между Афганистаном и Соединенными Штатами.

Важно достижение мира и стабильности в Афганистане таким образом, чтобы было гарантировано правильное развитие всех процессов, происходящих в Афганистане. Однако мы не сможем достичь такого мира, пока не дадим точное определение текущей войне.

Мы находимся в неизвестной, неопределенной кризисной ситуации.

То, что мы называем афганской проблемой, не является проблемой, имеющей отношение только к афганцам. Этот кризис носит региональный и международный характер.

По мнению афганцев, данной войне дается неправильное определение. Некоторые люди называют ее войной против международного терроризма, тогда как другие рассматривают эту ситуацию как внутреннюю войну. Некоторые люди думают, что это опосредованная война между региональными и международными участниками, жертвами которой стали афганцы.

А некоторые люди утверждают, что это священная война против вторжения в Афганистан.

Эта вышеупомянутая неоднозначность мешает пониманию оснований для мира.

Мы еще не увидели войну в реальном ракурсе для того, чтобы понять реальные аспекты мира.

С одной стороны - Соединенные Штаты и международное сообщество, с другой - талибы и их региональные сторонники (вооруженные силы и разведка Пакистана, экстремистские группировки региона), правительство Афганистана находится в углу, а соседние страны - с третьей стороны.

Афганистан заявляет, что нападения террористов-смертников и снабжение антиправительственных вооруженных групп – это очевидное вмешательство во внутренние дела Афганистана.

Международное сообщество до сих пор не готово принять это утверждение. Неоднозначная ситуация относительно убежищ террористов в приграничных с Афганистаном районах - фактор, который привел к еще более неопределенной ситуации в 2014 году. То есть мы не имеем представления, что произойдет с убежищами антиправительственных вооруженных сил и их снаряжением. Как же мы можем быть уверены в мирном будущем?

В Афганистане по-прежнему власть и деньги находятся в руках тех, кто пользуется политической легитимностью в условиях войны. Вопросы вызывает слабая роль гражданского общества и отсутствие политических партий, основанных на реальной, конкретной политической, экономической, физической и психологической безопасности, законности и всеобщих выборах.

Страны региона все еще не готовы рассматривать региональную стабильность в международных отношениях. Некоторые соседние страны в своих краткосрочных интересах даже склоняются в пользу продолжения кризиса.

Политика стратегической глубины Пакистана заключается в этом.

Международное сообщество, включая США и НАТО, теряет доверие афганского народа вследствие своих последовательных ошибок. Вы знаете, что сейчас народ Афганистана относится к международному сообществу с большим недоверием по сравнению с началом присутствия международных войск в Афганистане в 2001 году.

У народа Афганистана есть вопросы, которые остаются без ответа до сих пор, такие как:

Почему международное сообщество вместо реальных центров терроризма подставляет под атаку небольшие деревни Афганистана?

Почему национальные силы безопасности Афганистана не имеют поддержки и вооружения в достаточной степени?

Откуда берет начало часто обсуждаемая проблема коррупции в Афганистане?

Почему во время строительства и реконструкции Афганистана не уделялось достаточного внимания инфраструктуре?

Почему бомбардировки до сих пор отнимают жизни детей и невинных людей? И другие подобные вопросы.

Мы входим в 2014 год в следующем положении.

У нас определенно есть значительные успехи и прогресс:

Молодежь, которая представляет существенную часть населения, достигла значительной степени политического сознания и движется в сторону демократизации при наличии демократических органов и активного гражданского общества в стране.

Действительно большим достижением является развитие в области образования.

Мы наблюдаем значительный прогресс в секторе здравоохранения и средств массовой информации, и также обстоит дело с правами женщин в стране.

Стратегическое расположение Афганистана, который мог бы быть точкой соединения Южной Азии, Центральной Азии и Ближнего Востока, является предпосылкой для будущего экономического процветания.

Богатые минеральные ресурсы Афганистана могут быть хорошим источником привлечения инвестиций.

Экономические потребности соседних стран, включающих в себя Пакистан, Индию, Иран, Китай и все страны Центральной Азии, способствуют тому, чтобы эти страны рассматривали возможность стабильного и мирного Афганистана, который может сопутствовать прогрессу и процветанию в регионе в целом.

В общем, мы приходим к выводу, что региональная стабильность может быть обеспечена, когда в Афганистане будет мир и стабильность, а пока в этой стране не будет достигнут мир, не будет мира и во всем регионе. Последние инциденты в Пакистане и странах региона доказали это.

Таким образом, мы сможем встретить 2014 год положительно, когда мы, афганцы, наши соседи по региону, а также наши союзники и крупные державы международного уровня сможем управлять лучше данным процессом посредством координации и реального сотрудничества.

Афганистан существовал до 2000 года и будет существовать после 2014 года; не будет ничего плохого, если мы совместно с нашими соседями и международным сообществом будем в рамках сотрудничества проводить работу в целях повышения стабильности в Афганистане, и мы принесем положительные изменения в нашей политике и стратегии страны, которая является сердцем Азии и точкой соединения Южной Азии, Центральной Азии и Ближнего Востока.

Благодарю за внимание.

Тезисы к выступлению Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Кыргызской Республике А.А.Крутько

Уважаемые коллеги,

Прежде всего, позвольте поблагодарить кыргызских партнеров за организацию столь представительного мероприятия. Хотел бы отметить также своевременность и актуальность поставленных на конференции вопросов. Все мы неумолимо приближаемся к 2014 г. – в котором Афганистану предстоит очередное и очень серьезное испытание на прочность: президентские выборы и вывод основной части иностранных войск с передачей афганским вооруженным силам всей полноты ответственности за безопасность в стране. А стабильность в наших странах – регионе ОДКБ, да и в более широком контексте, неразрывна, связана со стабильностью в Исламской Республике Афганистан (ИРА).

От того, насколько качественно и эффективно за последние 12 лет в этой стране обеспечивался процесс становления и укрепления основ государственности – институтов власти, национальных силовых структур, экономики, социальной сферы, гражданского общества – будет зависеть успешное прохождение Афганистаном предстоящего теста на устойчивость.

Совсем недавно (6 октября с.г.) закончился период регистрации кандидатов в президенты страны, по итогам которого в предвыборную гонку включились 27 человек, что само по себе является большим достижением демократии.

Подготовка к проведению выборов проходит на фоне планомерного сокращения численности военнослужащих МССБ, которая в настоящее время оценивается порядка 70 тыс. чел. За последний год это число сократилось вдвое (в середине 2012 года - 150 тыс. чел.). А на момент выборов их будет еще меньше – около 50 тыс. чел. (из них 34 тыс. чел. – американцы).

При этом необходимо отметить, что вывод иностранных войск из Афганистана оказывает все более видимый негативный эффект на военно-политическую ситуацию в стране, о чем свидетельствуют продолжающиеся резонансные теракты, а также неуклонный рост потерь в рядах афганских национальных армии и полиции.

Особую тревогу вызывает то, что террористы «прочно пустили корни» на некогда спокойном афганском севере. Здесь сосредоточены значительные группировки боевиков Движения талибов (ДТ), Исламского движения Узбекистана, усиливают позиции Исламская партия (ИПА) Г.Хекматъяра, Союз исламского джихада, «Хизб-ут-Тахрир», «Джамаат Ансарулла» и др. Это дает основания предполагать, что при определенных обстоятельствах можно ожидать резкой эскалации напряженности в этом регионе с соответствующей проекцией на страны Центральной Азии. Аналогичные процессы развиваются и на западе страны.

Таким образом, налицо вероятность обвала ситуации в случае продолжения вывода иностранных войск без оглядки на конкретную обстановку и обеспечения доста-

точного уровня подготовки Афганских национальных сил безопасности (АНСБ). Как показывает практика, без авиационной и иной поддержки афганские силы не могут противостоять существующим вызовам, эффективно и без значительных потерь решать поставленные задачи в сфере безопасности. Показательно, что ДТ и их союзники, в течение последних нескольких лет придерживавшиеся тактики партизанской войны, с этого года перестали избегать прямых боестолкновений с правительственными войсками.

Большую тревогу вызывает поступающая информация о случаях гибели мирных граждан ИРА в результате военных операций международных и афганских военных контингентов. Согласно оценкам ООН, в 1-м полугодии 2013 г. число жертв среди мирных жителей составило 3852 чел., что на 23% превышает аналогичный показатель прошлого года. При этом проправительственные силы ответственны за 9 % таких потерь.

Все это необходимо учитывать руководству НАТО при разработке параметров новой миссии, которая должна, на наш взгляд, получить одобрение СБ ООН.

Убеждены также в необходимости расширения мандата новой миссии НАТО в части, касающейся полномочий в сфере борьбы с производством и распространением наркотиков в Афганистане и взаимодействия по этому вопросу с региональными и международными профильными структурами. Наркотики, производимые в огромном количестве в ИРА, пожалуй, несут еще большую, чем терроризм, угрозу стабильности в этой стране, окружающем регионе и мире в целом, с учетом того, что помимо своей прямой вредоносности, они еще финансово «подпитывают» террористическую деятельность. К сожалению, масштабы культивации опийного мака в ИРА продолжают расти. Поэтому сегодня крайне важно вывести предпринимаемые мировым сообществом в Афганистане антинаркотические усилия на качественно новый уровень. Очевидно, что это должен быть комплекс мер, предусматривающий как более эффективные усилия по силовому уничтожению наркопосевов, так и конкретные шаги по экономическому стимулированию перехода фермеров из «нарко-подполья» к культивированию легальных сельхозкультур. Обращаем внимание на огромный неиспользованный потенциал сотрудничества МССБ/НАТО с ОДКБ. Упорное нежелание руководства Альянса установить контакт и начать взаимодействие с ОДКБ, в рамках которой налажена системная работа по борьбе с контрабандой афганских наркотиков, не может не вызывать нашего недоумения и сожаления.

В этом контексте, прежде всего, отмечаем проводимую под эгидой ОДКБ антинаркотическую операцию «Канал», в которой ежегодно принимают участие компетентные органы государств-членов Организации, а также в качестве наблюдателей представители правоохранительных органов 19 государств, в том числе членов НАТО, что свидетельствует о ее высоком международном авторитете. К позитиву на антинаркотическом направлении следует также отнести прошедшее в сентябре с.г. в Кыргызстане международное оперативно-тактическое учение «Гром-2013».

Развитие ситуации по негативному сценарию вызывает все меньшее желание талибов договариваться. После закрытия офиса ДТ в Катаре процесс национального

примирения фактически застопорился. Предпринимаемые афганским правительством попытки начать диалог на территории Афганистана, в Турции или Саудовской Аравии пока остаются без ответа.

Поддерживаем процесс национального примирения с вооруженной оппозицией, в том числе через диалог между Высшим советом мира, при ведущей роли афганцев и безусловном соблюдении боевиками основных принципов примирения: сложение оружия, признание Конституции ИРА и окончательный разрыв связей с «Аль-Каидой» и другими террористическими организациями. При этом считаем, что наша гибкость в смягчении санкционного режима СБ ООН по талибам может быть обусловлена исключительно встречными уступками со стороны ДТ. Иначе «аппетит» талибов будет расти и дальше.

С удовлетворением фиксируем общее признание в мире важной роли региональных стран и организаций в деле содействия восстановлению Афганистана. Считаем, что региональные усилия по стабилизации ИРА следует канализировать преимущественно через ШОС, где в качестве членов, наблюдателей или партнеров по диалогу собраны практически все страны региона, включая сам Афганистан, а также ОДКБ, обладающую силовой компонентой в виде Коллективных сил оперативного реагирования. Сегодня ОДКБ способна решать конкретные задачи, в частности по противодействию террористической и наркотической угрозам.

Полагаем, что добавленная стоимость «Стамбульский процесс» (СП) пока не просматривается. При этом большинство западных партнеров не спешат вкладываться в реализацию конкретных проектов СП (и это они недвусмысленно продемонстрировали в ходе встречи старших должностных лиц СП в Нью-Йорке в конце сентября с.г.), что вкупе с дефицитом свежих идей существенно затормаживает этот процесс, в то время как «фактор-2014» требует от нас более динамичных действий.

Поскольку наша конференция проходит под эгидой ОДКБ, в завершении отмечу, что по итогам состоявшейся 23 сентября с.г. в Сочи сессии СКБ ОДКБ Российская Федерация приняла от Кыргызской Республики председательство в Организации, одним из главных приоритетов которого является противодействие вызовам и угрозам, исходящим с территории Афганистана.

Благодарю за внимание.

Запись видеообращения Исполнительного директора Управления ООН по наркотикам и преступности Ю.Федотова

**Ваши Превосходительства,
Уважаемые участники, дамы и господа!**

Позвольте мне выразить глубокую признательность Президенту Кыргызской Республики, г-ну Атамбаеву А., и Министру иностранных дел Кыргызской Республики, г-ну Абдылдаеву Э., за организацию данного мероприятия. К сожалению, я не имею возможности сегодня присутствовать на конференции, но я поддерживаю своевременность этого обсуждения и одобряю стремление Кыргызской Республики продвигать региональный подход в решении вызовов, связанных с Афганистаном. УНП ООН активно поддерживает Афганистан и соседние страны в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, которые представляют серьезную угрозу для развития и стабильности всего региона.

На сегодняшний день Афганистан является ведущим культиватором и производителем опиума в мире. Разведение опийного мака и незаконный оборот опиатов через Западную и Центральную Азию способствуют развитию организованной преступности и подпитывают коррупцию. Более того, аккумулированные таким образом ресурсы могут быть источником финансирования террористической деятельности. Незаконный оборот наркотических средств препятствует социально-экономическому развитию и угрожает здоровью и благополучию населения в регионе.

Поддержка хрупких государственных институтов в борьбе с наркотиками, коррупцией и транснациональной организованной преступностью является основным вызовом переходного периода после 2014 года. Преодоление этих вызовов возможно только при совместном разделении ответственности, как предусмотрено в конвенциях ООН по международному контролю за наркотиками.

УНП ООН способствует установлению диалога и доверия между странами путем выполнения Региональной Программы по Афганистану и соседним странам, а также посредством реализации Страновых Программ. В тесном сотрудничестве со странами региона мы способствовали усилению взаимодействия между пограничными службами и правоохранительными органами в вопросах предотвращения незаконного оборота наркотических средств. Мы также содействовали продвижению взаимной правовой помощи и усилению взаимодействия по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Мы также инициировали создание нового межрегионального подхода, соединяющего программы УНП ООН и другие инициативы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана, включая Западную и Центральную Азию, Юго-Восточную Европу, страны Персидского залива и Африку.

УНП ООН тесно сотрудничает с Правительством Афганистана по выработке комплексного и всестороннего ответа в борьбе с наркотиками на национальном и местном уровнях. Это включает укрепление верховенства права и институтов, а также определение альтернативных средств к существованию для людей, вовлеченных в незаконное выращивание опийного мака, и оказание содействия лицам, употребляющим наркотики. Если мы хотим способствовать устойчивому развитию в этой стране и в регионе в целом, нам следует принимать совокупные меры в отношении угроз, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, преступностью и коррупцией. Мы должны обеспечить продолжение этой работы как ключевого момента в поддержке Афганистана со стороны международного сообщества для решения вызовов в переходный период до и после 2014 года.

Спасибо!

Выступление директора Института стратегического анализа и прогноза Салиева А.Л.

«Перспективы развития ситуации в Кыргызской Республике накануне и после 2014 г.»

Подавляющее большинство прогнозов относительно ситуации в ЦА после вывода из Афганистана Международных сил содействия безопасности имеют крайне негативную перспективу. При том, что контроль в стране формально будет принадлежать местным силовым структурам, Вашингтон намерен сохранить в Афганистане часть своих военных баз. И чтобы гарантировать им некую безопасность, США настойчиво пытаются найти компромисс с талибами. По инициативе американцев Пакистан выпустил из тюрем около 37 человек, входящих в руководство Движения Талибан. В такой ситуации вероятным видится фактическое возвращение талибов на позиции, которые они занимали до октября 2001 года.

Подобная перспектива объективно создает условия для того, чтобы боевики ИДУ, СИД стали возвращаться в страны региона и при этом у них сохраняются тесные связи с единомышленниками в Афганистане. Учитывая, что эти террористические организации открыто ставят задачу захвата власти, безусловно, у многих из нас все опасения оказываются связанными с угрозами, исходящими из Афганистана.

Общеизвестно, что с очевидными угрозами бороться легче. Боевикам в любом случае будет крайне сложно тягаться с государством. Но опыт баткенской войны, ход операции «Несокрушимая свобода» показывают, что боевики имеют ряд преимуществ: богатую практику ведения боевых действий и самое главное – психологическую готовность идти на самопожертвование.

Известно, что талибы намерены добиваться полного вывода иностранных войск из Афганистана и проведения, как они говорят, свободных выборов президента страны. По словам муллы Омара, до полного решения поставленных задач боевики ИДУ, СИД будут оставаться на территории Афганистана. Им будет позволено заниматься лишь сбором информации в государствах ЦА. Принимая во внимание тот факт, что талибы последовательны в своих заявлениях и действиях, можно полагать, что в 2014 году существенного роста внешних угроз для региона не будет.

На фоне предполагаемой эскалации транснациональных угроз в свете событий 2014 года, для Кыргызстана более опасным представляется то, что уже подрывает его устои. Здесь речь идет о т.н. синдроме «Болотной площади», приспособленной к условиям Кыргызстана. Формальная забота об экологии, интересах народа позволила группе людей откровенно спекулировать ситуацией вокруг Кумтора и в очередной раз вскрыть серьезные проблемы в процессе государственного строительства. Так получилось, что за 20 лет ни в одной стране региона не сложился устойчивый порядок смены власти. Именно это обстоятельство несет в себе скрытую угрозу стабильности государствам региона. Открытое и официальное заявление об оказании организованного сопротивления действующей власти Кыргызстана говорит лишь об

одном – для инициаторов этого движения важен результат, а не порядок. При том, что сегодня в Кыргызстане нет никаких объективных условий для силового смещения действующей власти, некоторые местные политики и бизнесмены полагают, что деньгами, внешним покровительством можно достичь любую поставленную цель.

Мне представляется, что складывающаяся на данный момент в Кыргызстане ситуация должна быть изучена аналитическими структурами ОДКБ и сделаны соответствующие обобщения, которые позволят рассматривать подрывные действия определенных групп населения в качестве угрозы существованию государства. Создается впечатление, что сегодня именно здесь в Кыргызстане идет серьезная апробация механизма по дестабилизации обстановки внешними силами с опорой на ограниченную группу местных активистов, располагающих достаточными финансовыми ресурсами для мобилизации толпы. Может быть, есть смысл расширить 4-ю статью Договора о коллективной безопасности для случаев, подобных Джеты-Огузским, предусмотрев оказание государству-члену ОДКБ т.н. интеллектуальной помощи, тем более что 2-я ст. Договора предусматривает механизм совместных консультаций в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников.

На обстановку в стране и регионе также сказываются проблемы, связанные с оформлением линии государственных границ и вододелием. Есть высказывания первых лиц о возможности военных конфликтов из-за территорий и воды. Однако, есть основание полагать, проблемы границ, воды не могут сравниться с той потенциальной угрозой, которую несет в себе религиозный радикализм и экстремизм, замешанный на извращенном понимании сути Ислама. Причиной сложившейся в стране и регионе ситуации стало отсутствие адекватной государственной политики в отношении религии. Обстановку усугубили попытки некоторых политиков использовать религию в своих корыстных целях. Но самое главное – у бюрократической машины отсутствует объективное понимание религии и ее роли в обществе. Именно поэтому в числе мер противодействия религиозному экстремизму превалируют запреты при том, что ничего определенного государствами не сделано для того, чтобы гуманитарными средствами противодействовать идеологии экстремизма. Уверен, ни в одной стране нет программы противодействия религиозному радикализму, как нет практической работы по идеологическому противостоянию радикальным религиозным взглядам. Сами священнослужители во многих случаях заняты бизнесом. В Кыргызстане, к примеру, доступ к Духовному управлению и близость к муфтию гарантируют возможность «зарабатывания» на хадже. Думаю, аналогичная ситуация в соседних странах.

Что можно было бы сделать в сложившейся ситуации? Статья 52 Устава ООН позволяет начать работу по созданию эффективной системы региональной безопасности в Центральной Азии. Эта система должна представлять собой механизм с готовым пакетом мер по сохранению и восстановлению мира в случае войны, конфликтов, а также общепринятый перечень коллективных санкций дипломатического, экономического и иного характера в отношении виновника конфликта и нарушителя целост-

ности границ государств региона.

Мне представляется, настало время, когда спецслужбы стран ОДКБ, ШОС должны не обмениваться информацией в рамках АТЦ и РАТС, а перейти к совместной работе по конкретным направлениям.

Несмотря на наличие в регионе ряда международных организаций (ШОС, СВМДА, ОДКБ) считаю целесообразным вывести в отдельное направление разработку единой системы центральноазиатской безопасности. Также видится полезным создание в регионе Центральноазиатского Корпуса быстрого реагирования – своеобразного международного подразделения «желтых касок», в состав которого могут входить государства, не являющиеся членами ОДКБ. После 2014 года это подразделение может оказаться востребованным для государств региона.

Уважаемые коллеги, предстоящий вывод Международных сил содействия безопасности из Афганистана, безусловно, скажется на общей картине в регионе. Однако, я полагаю, что общественно-политическая стабильность в странах ЦА, их уровень безопасности во многом зависят от наших внутригосударственных и межгосударственных проблем. Для всех стран региона характерны проявления религиозного экстремизма, международного терроризма, наркотрафика, организованной преступности и нелегальной миграции. Общим для этих угроз является то, что они связаны с внешними силами, заинтересованными в дестабилизации ситуации в регионе.

Я глубоко уверен, что нынешним угрозам можно противопоставить эффективное сотрудничество всех стран региона, а также международных организаций – ООН, ШОС и ОДКБ.

Спасибо за внимание!

Приветственное слово Председателя Исполнительного комитета СНГ – С.Лебедева

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые участники конференции!

Дамы и господа!

От имени Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств сердечно приветствую вас в связи с проведением Международной научно-практической конференции «Афганистан – 2014: перспективы развития ситуации в Исламской Республике Афганистан, вызовы и угрозы безопасности в Центральной Азии в контексте вывода Международных сил содействия безопасности».

В повестку дня настоящей конференции поставлена весьма значимая и актуальная для государств-участников СНГ тема.

Многие проблемы обеспечения безопасности на пространстве Содружества обусловлены близостью ряда входящих в него государств к Афганистану, который, несмотря на предпринимаемые меры, по-прежнему является опасным источником террористических угроз и одним из крупнейших центров наркопроизводства.

Предстоящий вывод основного контингента Международных сил содействия безопасности из Афганистана может привести к серьезному усложнению ситуации. Высока вероятность усиления внутреннего противостояния, агрессивных попыток силового устранения действующих органов государственной власти и репрессивных действий в отношении лиц, тесно связанных со структурами коалиционных сил.

Возможный негативный сценарий развития событий приведет к притоку беженцев в соседние страны, увеличит нелегальную торговлю оружием и наркотрафик, спровоцирует возникновение межэтнических и религиозных очагов конфликтности в регионе.

Для противодействия угрозам, исходящим с территории Афганистана, требуется объединение и тесная координация действий Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, других международных организаций при центральной роли Организации Объединенных Наций.

В этой связи, полагаем крайне значимым определить меры по укреплению границ центральноазиатских стран Содружества с Афганистаном, повысить эффективность деятельности антитеррористических, правоохранительных и таможенных структур.

Убежден, что в ходе открытого и конструктивного обмена мнениями на конференции будут приняты согласованные решения, позволяющие наращивать совместные усилия по укреплению стабильности и безопасности в Центральноазиатском регионе.

Желаю Вам плодотворной работы, благополучия и всего самого доброго.

Выступление Сабера Азама — Регионального представителя УВКБ ООН/Регионального координатора по Центральной Азии

«Переход в сфере политики и безопасности в Афганистане: гуманитарные перспективы»

Господин Председатель,
Ваши Превосходительства,
Уважаемые делегаты, дамы и господа!

В начале своего выступления, я хотел бы искренне поблагодарить Правительство Кыргызской Республики за организацию этого очень важного мероприятия. Я не буду подробно останавливаться на исторических связях Афганистана со странами Центральной Азии, так как они известны еще со времен Александра Македонского. Бабур, один из величайших сынов Центральной Азии, в своих летописях прославлял Юго-Западную Азию, в частности, Афганистан и Индию, через свое видение и через видение своих потомков. Великий Шелковый путь соединял Восток и Запад задолго до того, как появились современные определения и реалии взаимозависимости стран, регионов и континентов, и он продемонстрировал геостратегическое значение Центральной Азии. С 18-го века нашей эры регион был объектом борьбы за зону влияния двух крупных империй, а в нашу эру регион стал свидетелем борьбы других претендентов на влияние.

Эта борьба в конечном итоге привела к военному вторжению тогдашнего Советского Союза в Афганистан, последствия которого ощущаются в регионе и по сей день. Государства Центральной Азии сегодня стали ключом к миру и стабильности не только в своем регионе, но и во всем мире в целом. Они играют решающую роль в текущем процессе перехода в сфере политики и безопасности в Афганистане. Ситуация в Афганистане заставила миллионы афганцев покинуть страну, а результаты недавнего отчета UNAMA говорят о резком росте числа жертв среди мирного населения Афганистана в первой половине 2013 года, а это указывает на то, что после вывода коалиционных войск в 2014 году, ситуация может и не улучшиться. В настоящее время более 600 000 афганцев были насильно перемещены в пределах своей страны, в то время как более двух миллионов афганцев до сих пор являются беженцами в соседних исламских республиках Иран и Пакистан. Переход в сфере политики и безопасности в Афганистане может привести к росту этих данных в будущем. В то же самое время, почти пять миллионов вернувшихся на родину беженцев проживают в тяжелых условиях. В случае ухудшения ситуации с безопасностью данная категория лиц может оказаться перед трудным выбором.

Я призываю присутствующих здесь представителей правительств и организаций признать те гуманитарные проблемы, с которыми мы сталкиваемся. Внутри страны эти проблемы варьируются от вопросов безопасности до вопросов сокращения рынка труда и безработицы, отсутствия жилья и крыши над головой, отсутствия

медицинских учреждений, лекарств, доступа к продуктам питания, к образованию, транспорту и т.д. В соседних с Афганистаном странах основной проблемой является отсутствие финансовых средств, необходимых для решения затянувшейся ситуации с беженцами. Среди принимающих стран нарастает чувство усталости, а также опасения возникновения новых кризисных ситуаций, таких как в Сирии, а также возможности влияния данных ситуаций на участие международного сообщества в разрешении проблем афганских беженцев.

Действительно, меры по укреплению доверия (МУД) в рамках Стамбульского процесса затрагивают вопросы важности создания или улучшения условий, способствующих добровольному и безопасному возвращению беженцев достойным и организованным образом. При этом требуется более существенный вклад для того, чтобы адекватно решать вопросы улучшения положения беженцев, репатриантов, лиц, не имеющих документов, и внутренне перемещенных лиц. Мы также нуждаемся в расширении рамок для решения гуманитарных проблем будущего. Идеальным было бы принятие дополнительных мер по укреплению доверия в решении гуманитарных проблем в Афганистане сегодня и завтра. УВКБ ООН предлагает нам всем вместе поработать в ближайшие месяцы, чтобы достичь этих целей.

Господин председатель, дамы и господа!

Важно отметить, что, несмотря на усилия, предпринимаемые правительствами и различными организациями в целях обеспечения плавного перехода к безопасности, ситуация с безопасностью обычного афганца, находящегося за пределами крупных агломераций, вряд ли быстро изменится. Если политическое руководство Афганистана не сможет прийти к консенсусу в отношении выбора общества и общего будущего Афганистана, упомянутые ранее гуманитарные проблемы будут только усугубляться.

У стран Центральной Азии свои проблемы, ибо они тоже прошли через трудные моменты в новейшей истории. На ум приходит гражданская война в Таджикистане (1992-1997гг.), когда десятки тысяч бежали в Афганистан, или события 2010 года в Кыргызстане, в ходе которых сотни тысяч людей стали внутренне перемещенными лицами, а десятки тысяч пересекли границу Узбекистана в поисках защиты. Тем не менее, угроза нестабильности в Афганистане и потенциальная возможность, что она перекинется на другие страны, сегодня является одной из основных проблем в регионе, поскольку она напоминает падение режима Наджибуллы в Афганистане и последующий захват власти талибами, который вынудил десятки афганцев искать защиты в странах Центральной Азии.

Все это может повториться, возможно, в более крупном масштабе. Здесь невозможно переоценить важность того, что надо быть хорошо подготовленными, так как такого рода кризисы или негативное развитие ситуации с серьезными гуманитарными последствиями напрямую влияют на экономику и социальную стабильность всех Центральноазиатских государств. Они также могут представлять угрозу национальной безопасности вследствие интенсивной деятельности транснациональных преступных группировок и запрещенных организаций. УВКБ, в рамках своего мандата,

должен обеспечивать международную защиту беженцев и лиц без гражданства, а также должен найти для них долгосрочные решения. УВКБ будет всеми средствами помогать государствам Центральной Азии создавать необходимые механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации на местах, что позволит обеспечить национальную безопасность и соблюдение международных стандартов, а также даст возможность предоставлять нуждающимся убежище и держать гуманитарное пространство открытым.

Афганистан уже сталкивается с экстраординарными проблемами в гуманитарной сфере. Как подчеркивалось ранее, отсутствие безопасности в стране привело к значительному росту вынужденного перемещения внутри страны. Кроме того, положение вернувшихся в Афганистан миллионов беженцев остается бедственным. Хотя и трудно предположить что может или не может произойти в результате перехода в сфере политики и безопасности в Афганистане, позвольте мне выделить следующие факторы, которые могут либо улучшить, либо усугубить гуманитарную ситуацию:

- Во-первых, наши надежды и ожидания заключаются в том, что переход будет мирным, что он приведет народ Афганистана в светлое будущее.
- Во-вторых, страна может столкнуться с такой политической ситуацией, которая потребует решения некоторых ключевых задач, таких как формула разделения власти, равноправное развитие для всех, сбалансированные отношения с соседями и т.д.
- В-третьих, принимая во внимание тот факт, что в последние несколько лет Афганистан постоянно сталкивается с бунтами и мятежами, страна может также столкнуться с ситуацией, которая приведет к усугублению опасного положения, что вызовет новую волну вынужденной миграции населения внутри Афганистана или в соседние страны.

Здесь необходима высокая степень готовности и планирование. С этой целью, в июне текущего года состоялась встреча на высоком уровне между УВКБ ООН и его партнерами, результатом которой явилось более глубокое понимание проблем, а также были предложены методы, при помощи которых государственные органы, международные организации и НПО должны обеспечить готовность к чрезвычайным ситуациям. Впоследствии, ряд стран Центральной Азии, совместно с УВКБ ООН, приступили к совместному планированию действий на случай чрезвычайных ситуаций. Мы считаем этот подход мудрым и рекомендуем другим делать то же самое. Более того, сейчас, когда мы встречаемся на этом важном форуме, ряд государственных чиновников и других партнеров УВКБ из Афганистана, Пакистана, Ирана, Таджикистана, Туркменистана, Казахстана и Кыргызстана проходят обучение по вопросам гуманитарной ситуации в Афганистане. Для того, чтобы гарантировать более эффективное преодоление возможных гуманитарных проблем странами Центральной Азии, необходимо активизировать усилия в области планирования на случай чрезвычайных ситуаций, а также вырабатывать готовность реагирования на них.

Центральная Азия представляет собой действительно ключевой регион для оказания гуманитарной поддержки и снабжения в случае серьезного ухудшения ситу-

ации в Афганистане. Данный регион оказался отличным местом для политического диалога между афганскими действующими лицами и другими заинтересованными сторонами. Сегодняшняя конференция является тому ярким примером.

Господин председатель, дамы и господа!

Протяженные и проницаемые границы Афганистана со странами Центральной Азии делают последнюю уязвимой по отношению к незаконному и неконтролируемому притоку беженцев. При сложившейся ситуации в Афганистане, природа такого миграционного притока может быть смешанной. Несмотря на то, что исторически афганцы всегда убегали в Иран и Пакистан, целый ряд переменных может изменить эту модель, и пунктом назначения может стать Центральная Азия.

Смешанная миграция представляет собой такое передвижение лиц, когда за границу, часто в нарушение установленных правил, отправляются беженцы, ищущие убежища лица, мигранты, жертвы торговли людьми, дети без сопровождения взрослых и дети, разлученные со своими семьями, а также другие лица. Управление смешанной миграцией является одним из самых сложных вопросов на десятилетия вперед, так как ухудшающиеся обстоятельства в мире вынуждают все большее число людей перемещаться в неорганизованном порядке и с разными целями. УВКБ ООН осознает, что в государствах Центральной Азии растет озабоченность ростом трансграничной преступности, в частности, со стороны запрещенных организаций. Его высокопревосходительство, министр иностранных дел Кыргызской Республики, в частности, указал на связанные с этим проблемы. Мы понимаем, что ни одно государство не может идти на компромисс в вопросах своей национальной безопасности или игнорировать безопасность своих граждан, ставить под угрозу экономический прогресс или социальную сплоченность. Однако представляется возможным установить механизмы реагирования, направленные на сохранение законных интересов государств, и при этом обеспечить соблюдение международных норм и стандартов. Это необходимо, чтобы гарантировать, что те, кто остро нуждается в защите и гуманитарной помощи, могут все это получить. Здесь могут помочь только наши коллективные и скоординированные действия.

Мы рады, что страны Центральной Азии и их соседи, в частности Афганистан, уже создали консультативный механизм в рамках Алматинского процесса для того, чтобы работать вместе и ответить на вызовы смешанных миграционных потоков. Они объединились со своими соседями и с Турцией для того, чтобы на основе четко определенных методов работы в июне текущего года привести в действие Алматинский процесс с тем, чтобы предоставить государствам, в рамках ничем их не обязывающего консультативного подхода, соответствующие международным стандартам рамки, необходимые для решения вопросов обеспечения национальной безопасности, предоставления убежища и вопросов миграции. Государства Центральной Азии ранее согласовали региональную систему сотрудничества и Региональный План действий в рамках Алматинского процесса. Мы призываем Казахстан, в качестве председателя Алматинского процесса, расширить сферу применения этих важных инструментов для других стран-участниц, и таким образом сделать их более

широкомасштабными региональными инструментами. Алматинский процесс является важным инструментом, который при его неэффективном использовании может быстро потерять свою актуальность.

В заключение хотел бы резюмировать, что с гуманитарной точки зрения при рассмотрении перехода в сфере политики и безопасности в Афганистане необходимо принять во внимание четыре следующих важных момента:

- Разработать и включить в Стамбульский процесс новые Меры по укреплению доверия, относящиеся к чисто гуманитарным вопросам и сценариям.
- Обеспечить надлежащую готовность к чрезвычайным ситуациям и осуществлять их планирование.
- Рассматривать Центральную Азию как базу по предоставлению гуманитарной помощи Афганистану.
- Незамедлительно начать применение Алматинского процесса с тем, чтобы государства Центральной Азии были подготовлены к решению проблемы смешанных миграционных потоков.

Я уверен, что страны региона будут продолжать более тесно сотрудничать с УВКБ ООН, с тем, чтобы гуманитарные вопросы должным образом учитывались в рамках каждой инициативы, направленной на укрепление мира, стабильности и процветания в Афганистане.

Большое спасибо за Ваше внимание!

Выступление Директора офиса Генерального Секретаря ОБСЕ М.Пешко

«Вклад ОБСЕ в международные усилия по поддержке Афганистана: можем ли мы сделать больше?»

**Ваши Превосходительства,
Дамы и господа,**

Я хотел бы поблагодарить Администрацию Президента и Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, а также Секретариат ОДКБ за возможность внести свой вклад в очень интересную и очень важную конференцию сегодня. Я особенно приветствую инициативу обсудить нашу повестку дня по вопросу Афганистана с региональной точки зрения, поскольку это свидетельствует о растущем понимании необходимости возобновить наши общие усилия и разработать региональные стратегии для решения проблем, связанных с переходным периодом в политической, экономической и социальной сфере, в то время как он принимает на себя полную ответственность за вопросы безопасности к концу 2014 года и далее.

С выводом сил МССБ и дальнейшей передачей ответственности и приближающимися выборами, переходная декада Афганистана подходит к концу - и начинается период преобразований. Продолжающийся фундаментальный сдвиг в природе международного сотрудничества в отношении Афганистана и Центральной Азии должен быть тщательно рассмотрен в нашем стратегическом подходе и соответствующей политике. Заинтересованным сторонам на международном уровне, в том числе ОБСЕ, где Афганистан является государством-партнером, следует рассмотреть вопрос о пересмотре их подхода, искать пути, чтобы лучше проектировать свои долгосрочные стратегические интересы и усилить участие в этом регионе. Подобные мероприятия играют важную роль в содействии диалогу о том, как наилучшим образом решать возникающие проблемы в региональном, а также более широком контексте, и я рад поделиться некоторыми взглядами на этот вопрос с точки зрения Секретариата ОБСЕ.

Все мы знаем, что переход к афганскому праву собственности происходит в условиях нестабильной политической обстановки и безопасности. Незамедлительно возникают опасения относительно безопасности и системной нестабильности, а также серьезный риск того, что незаконный оборот наркотиков и оружия, терроризм, организованная преступность и экстремизм перекинутся на соседние страны и подорвут их стабильность. На этом критическом этапе ключевая задача международного сообщества, включая ОБСЕ, заключается в мобилизации скоординированной и эффективной реакции на это динамичное развитие в сфере безопасности и политики. Международное сообщество должно изучить пути обеспечения долгосрочного сотрудничества со стратегическим фокусом на укрепление безопасности и управления, как на национальном, так и на региональном уровне, и дальнейшего оказания помощи афганскому правительству в укреплении позиций для решения

этих проблем напрямую. В перспективе, очевидно, что страны региона должны быть полностью в это включены. Фактически, они являются ключевыми заинтересованными сторонами с участием в процессе укрепления безопасности, стабильности и экономического роста.

ОБСЕ отметило среди государств-участников растущее понимание необходимости скорейшей поддержки всесторонних региональных инициатив, среди которых «Сердце Азии» играет ведущую роль. В Нью-Йорке, на недавнем Совещании старших должностных лиц, принимающих участие в процессе «Сердце Азии», Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер подтвердил, что ОБСЕ, выразившая готовность поддержать три из семи установленных мер доверия, а именно - борьбу с терроризмом, борьбу с наркотиками и образование, продолжает следовать по этому пути и готова к содействию в осуществлении соответствующей технической поддержки по мере необходимости. На самом деле, ОБСЕ готова играть более активную роль в процессе «Сердце Азии».

Полномочия на взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном, прописанные соответствующими решениями Совета министров ОБСЕ и подчеркнутые в Астанинской юбилейной декларации 2010 года, основаны на едином мнении о том, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов. В данном контексте государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство внести свой вклад в коллективные международные усилия, направленные на продвижение стабильного, независимого и демократического Афганистана. Все эти обязательства подчеркивают вспомогательную роль ОБСЕ в усилиях международного сообщества по укреплению стабильности в Афганистане и регионе в целом. Они предоставляют полномочия для введения в действие мер ОБСЕ по поддержке Афганистана в таких областях, как управление границей между странами Центральной Азии и Афганистаном, борьба с терроризмом, борьба с незаконным оборотом оружия, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, а также содействие в экономической и экологической сфере, с особым акцентом на эффективное управление и торговлю, укрепление прав человека, толерантность, отсутствие дискриминации, свободу СМИ и гендерное равенство.

В течение нескольких лет ОБСЕ занималась реализацией нескольких проектов в отношении Афганистана. Некоторые из них стали ведущими в деятельности нашей Организации в регионе, к примеру, Колледж подготовки персонала управления границами в Душанбе, Проект по патрулированию и руководству пограничным дозором, Проект по оказанию помощи таможенной службе и Проект по поддержке женского предпринимательства. Присутствие ОБСЕ в Центральной Азии также поддерживает несколько важных программ, включая разминирование вдоль таджикско-афганской границы, региональное сотрудничество в области взрывоопасных предметов, программы, направленные на решение проблемы радикализации, переговоры по трансграничному управлению водными ресурсами, а также свободные экономические зоны и трансграничные торговые ресурсные центры. Я рад сообщить вам, что в настоящее время Академия ОБСЕ в Бишкеке, в которой обучаются магистранты из стран Центральной Азии и Афганистана, разрабатывает проект Центра исследований

Афганистана в целях содействия сообществу ОБСЕ в решении вопросов региональной безопасности. Есть также планы по созданию регионального центра повышения уровня полицейской деятельности. Генеральный секретарь ОБСЕ инициировал переговоры с Шанхайской организацией сотрудничества о возможном сотрудничестве в рамках этой инициативы. В целом, уроки, извлеченные из реализации наших проектов, касающихся Афганистана, весьма положительны.

Я хотел бы призвать все заинтересованные стороны, особенно страны Центральной Азии и Афганистан, в полной мере использовать региональные инициативы ОБСЕ и искать способы извлечения еще большей пользы из доступных инструментов ОБСЕ, в том числе из нашего присутствия во всех пяти странах Центральной Азии, обширных знаний, а также опыта в продвижении мер по укреплению доверия в трех измерениях безопасности. Потому что деятельность ОБСЕ направлена на укрепление потенциала, она не только поддерживает безопасность в Афганистане, но также способствует укреплению сотрудничества и стабильности во всем Центральноазиатском регионе.

В дополнение к проектной деятельности, ОБСЕ сделала дополнительный вклад в качестве платформы для диалога, сотрудничества, взаимодействия и обмена информацией между ключевыми партнерами в Афганистане и Центральной Азии. Ранее в этом году, Генеральный секретарь ОБСЕ посвятил конференцию «День безопасности ОБСЕ» в Вене взаимодействию международного сообщества с Афганистаном и государствами Центральной Азии. Высокопоставленные представители государств Центральной Азии и Афганистана, а также ООН, НАТО, ЕС, ОДКБ и ШОС приняли участие в этом мероприятии, в ходе которого было подчеркнуто, что региональная собственность должна стать ключевым компонентом международных общественных инициатив, направленных на развитие сотрудничества в регионе. В связи с этим, можно было бы больше изучить сравнительные преимущества ОБСЕ в качестве платформы для диалога и сотрудничества - как на двустороннем, так и на региональном уровне - и в качестве организатора целевых проектов по укреплению потенциала.

В 2014 году двумя из наиболее важных событий в Афганистане будут президентские выборы и выборы в провинциальные советы. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) недавно получило официальное приглашение от Независимой избирательной комиссии Афганистана поддержать президентские выборы, запланированные на 5 апреля 2014 года. Я верю, что государства-участники ОБСЕ поддержат решение о размещении группы поддержки выборов БДИПЧ в стране и обеспечении необходимыми ресурсами, как это уже недавно было в четырех случаях.

Дамы и господа,

На сегодняшний день главным вопросом, который должен быть в центре нашего внимания, является вопрос, можем ли мы сделать больше в поддержку Афганистана, в том числе за счет лучшего использования сравнительных преимуществ ОБСЕ, накопленного опыта и обширных возможностей. Хотя преобразования влекут за собой многочисленные проблемы, они также предполагают многочисленные возмож-

ности для международного сообщества, и в частности для ОБСЕ, использовать свои модели и инструменты в целях скорейшего достижения нашей общей цели.

Например, ОБСЕ может играть более заметную роль в содействии региональному сотрудничеству между Афганистаном и Центральноазиатскими государствами-участниками. В настоящее время «Сердце Азии» сталкивается с проблемой в дальнейшем осуществлении мер по укреплению доверия. Этот процесс будет проверен уровнем взаимодействия региональных субъектов и международных организаций в ходе выполнения плана относительно мер укрепления доверия. В этом контексте региональное сотрудничество приобретает большое значение. ОБСЕ могла бы играть более активную роль в инициировании и поддержке регионального диалога по практическому осуществлению мер доверия.

Стоит отметить, что, как и инициатива «Сердце Азии», Хельсинкский процесс СБСЕ был разработан для укрепления доверия между странами с различными интересами, но с общим стремлением избежать нового военного противостояния и конфликта. Хотя в геополитическом и историческом контексте каждый регион уникален, опыт ОБСЕ и уроки, извлеченные в ходе разработки и осуществления мер укрепления доверия, могут оказаться важными по мере вступления процесса «Сердце Азии» в следующую стадию. Наш комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих соглашений по контролю над вооружением, включающих в себя разоружение и меры укрепления доверия и безопасности, и наш профессиональный опыт и навыки в области работы с легким стрелковым оружием и обычными боеприпасами, а также в области нераспространения оружия массового уничтожения, развития кодекса поведения для вооруженных сил, региональных мер укрепления доверия и безопасности может послужить вдохновением для более широкого регионального сотрудничества и безопасности.

Еще одной важной областью, где ОБСЕ может быть привлечена для решения практических вопросов укрепления потенциала, является сотрудничество в области вопросов, связанных с легким стрелковым оружием и обычными боеприпасами, таких как контроль экспорта или посреднической деятельности, отслеживание, обучение управлению запасами и безопасности, путем прямых государственных действий или в рамках более широких мероприятий, организованных в Центральноазиатском регионе. ОБСЕ могла бы оказать помощь в организации национальных совещаний и тренингов для афганских специалистов по этим вопросам, а также по более обширным вопросам, касающимся контроля над обычными вооружениями. Может быть предусмотрено улучшение координации с другими участниками, в том числе НАТО и ОДКБ, в области физической безопасности и управления запасами. И, наконец, в отношении нераспространения оружия массового уничтожения могут быть совместно использованы и, возможно, даже совместно разработаны лучшие методики Центральноазиатского региона по разработке национальных планов действий в соответствии с резолюцией 1540 СБ ООН. ОБСЕ могла бы предоставить технические консультации и поддержку, а также пригласить представителей Афганистана для принятия участия в национальных и региональных рабочих совещаниях и семинарах в Центральной Азии по осуществлению резолюции 1540 СБ ООН.

ОБСЕ также могла бы оказать поддержку Афганистану в разработке Национального плана действий по резолюции 1540 СБ ООН. В среднесрочной перспективе, может быть намечен значимый набор мер укрепления доверия и безопасности. Начать можно с совместных курсов подготовки, военных контактов, трансграничных коммуникационных сетей или добровольных уведомлений о военных операциях. В краткосрочной перспективе, ОБСЕ следует рассмотреть вопрос о приглашении должностных лиц Афганистана для принятия участия в соответствующих региональных рабочих совещаниях и семинарах на более систематической основе.

ОБСЕ также обладает хорошими возможностями для усиления своей поддержки в других важных областях, таких как управление водными и другими ресурсами, энергетическая и транспортная безопасность, продвижение толерантности и отсутствия дискриминации, эффективное управление и верховенство права, торговля и инвестиции, образование, реформа избирательной системы, гендерное равенство, и многих других областях во всех трех измерениях безопасности. Очевидно, что мы должны всегда помнить, что роль международного сообщества, включая ОБСЕ, заключается в обеспечении поддержки, а не навязывании, в ходе переходного процесса в Афганистане. Увеличение ответственности Афганистана и государств Центральной Азии является ключевым компонентом эффективного регионального сотрудничества. ОБСЕ готова сыграть свою роль и внести вклад в усилия международного сообщества под эгидой ООН.

Через несколько недель пройдет встреча Совета министров иностранных дел ОБСЕ в Киеве для подведения итогов и оценки успехов, достигнутых в рамках нынешнего Украинского председательства в ОБСЕ, и достижения соглашения о будущей повестке дня. Я с нетерпением ожидаю Совета министров в Киеве в надежде, что государства-участники продемонстрируют готовность дать мощный политический импульс к взаимодействию ОБСЕ с Афганистаном и стать залогом поддержки более обширного трансграничного и межведомственного сотрудничества в отношении проблем и возможностей, вызванных переходным процессом в Афганистане к 2014 году, что имеет решающее значение для повышения безопасности и устойчивого социально-экономического развития в стране и соседних областях, в том числе Центральной Азии.

Благодарю за внимание!

Выступление Начальника сектора центрально-азиатских исследований Российского института стратегических исследований Александрова Д. А.

«Роль внешних геополитических игроков и технологии их влияния на вопросы безопасности в Центральной Азии»

Одним из важнейших факторов, воздействующих на ситуацию в сфере безопасности в регионе Центральной Азии и в Афганистане, является влияние внерегиональных держав, в особенности США и Китая.

Заинтересованность Китая в регионе Центральной Азии преимущественно связана со стратегией развития более отсталого китайского запада, усиления торговых-экономических связей и желанием установления своеобразной зоны безопасности на граничащих с КНР территориях. Также значение региона обусловлено для Китая наличием здесь крупных месторождений углеводородов, способных существенно снизить его зависимость от их импорта по уязвимым морским маршрутам, и важных источников минерального сырья, необходимых для быстро развивающейся китайской промышленности. Однако, несмотря на экономическую экспансию в регион, Китай не заинтересован в каких-либо резких политических переменах в странах Центральной Азии и ориентирован на поддержание социальной стабильности в регионе. Эти позиции относятся и к проблеме Афганистана.

В свою очередь, стратегия Соединенных Штатов в регионе до недавнего времени была направлена на расширение собственного политического влияния, переориентации Центральной Азии на Южную Азию, формирование собственной военной инфраструктуры вблизи внутриконтинентальных границ других крупных геополитических игроков. При этом следует подчеркнуть, что политика США в регионе с 2001 г. в значительной степени определялась афганской проблематикой.

Для достижения своих целей в Центральной Азии за прошедшие годы Вашингтон продемонстрировал способность использовать широкий набор инструментов внешней политики, включающий традиционную дипломатию, давление через санкции, целевое распределение материальной и технической помощи, а также широкое применение рычагов «мягкой силы».

Очевидно, что в США ведется поиск новой модели присутствия в Центральной Азии после 2014 г. Уже сейчас можно проследить отдельные направления эволюции стратегии Вашингтона в регионе, которые, вероятно, сохранят свою актуальность в течение всего второго срока полномочий администрации Б. Обамы.

Стабильность существующей политической власти в Кабуле не в последнюю очередь зависит от объемов финансовой и военно-технической помощи после вывода подразделений МССБ в 2014 г., а также от того, какое количество войск и подразделений частных военных компаний Вашингтон решит сохранить в стране.

При этом стоит отметить, что в американских экспертных кругах рассматривают различные сценарии будущего устройства ИРА в зависимости от того, сможет ли локальное Вашингтону правительство в Кабуле удержать власть от натиска вооруженной оппозиции. Наряду с приветствуемой населением страны концепцией «единого Афганистана» существуют проекты создания нескольких полуавтономных территориальных образований по этническому или иному принципу (федерализация), перехода к парламентской форме правления и даже разделения страны на пуштунский Юг и Север.

Ситуация в Афганистане, происходящее смещение внешнеполитических приоритетов в АТР и бюджетные проблемы подталкивают Соединенные Штаты к изменению своего курса во всем регионе Центральной Азии.

Госдепартамент и Агентство по международному развитию США (USAID) снижают финансирование центральноазиатских проектов с 2011 г. Под секвестр попали в основном программы политического, социально-экономического и гуманитарного характера.

В сфере безопасности Вашингтон, наоборот, наращивает расходы на всевозможные тренинги, поставки оборудования, обмен информацией и другое взаимодействие с силовыми структурами стран региона, военно-технические контакты. Именно по линии министерства обороны США сегодня выделяются основные ресурсы и, надо полагать, там же принимаются ключевые решения по региону.

Высока вероятность разрастания сети более мелких военных объектов США: тренировочных лагерей для спецподразделений; мультимодальных перевалочных пунктов для диверсификации маршрутов транзита натовских грузов; складов для хранения техники и вооружения вблизи границ Афганистана, которое может быть расконсервировано и переброшено в зону конфликта в случае обострения там обстановки (практика создания подобных складов применялась американским командованием в Кувейте при выводе войск из Ирака в 2011 г.). ЦА все чаще рассматривается американцами как важный район тылового обеспечения.

Что касается экономической политики США в Центральной Азии, то, скорее всего, она, как и раньше, будет нацелена на решение основных задач – получении доступа к каспийским углеводородам, ослаблении стратегических соперников в лице Москвы и Пекина, экономической стабилизации Афганистана и снижении его зависимости от внешних дотаций.

Текущие коммерческие интересы американских компаний сосредоточены на нефтяных ресурсах ЦА.

На долгосрочный период рассчитана экономическая программа Нового Шелкового пути, обнародованная Госдепартаментом летом 2011 г. и предполагающая создание инфраструктуры между Центральной и Южной Азией и Афганистаном, а также либерализацию торговли между ними. Хотя в рамках Нового Шелкового пути Соединенные Штаты добились успехов в реализации ряда локальных проектов, перспективы масштабных межрегиональных коммуникаций, таких как газопровод ТAPI и

ЛЭП CASA-1000, пока выглядят туманными. Их воплощение тормозят небезопасный маршрут через Афганистан, дороговизна, неопределенность вокруг сырьевой базы, напряженные отношения потенциальных покупателей и транзитеров сырья, а также альтернативные предложения.

За прошедший период США внесли вклад в некоторые аспекты безопасности региона. С помощью США были ликвидированы базирующиеся в Афганистане и Пакистане вооруженные группировки, ведущие борьбу против светских государств региона. Вместе с тем ряд аспектов политики США в Центральной Азии носят неоднозначный характер. Поскольку отношение США к экстремистским силам и в Афганистане, и в мировом масштабе (например, в ходе событий т.н. арабской весны неоднократно менялось), вызывают опасения появляющиеся в СМИ сообщения о переговорах представителей США с представителями экстремистских сил в Афганистане.

За более чем два десятилетия Соединенным Штатам удалось развернуть в регионе сеть из десятков международных и сотен местных неправительственных, медийных и молодежных организаций, ежегодно получающих финансирование из США и отстаивающих интересы Вашингтона. Эти инструменты «мягкой силы» довольно неравномерно воздействуют на страны региона из-за особенностей политических систем стран Центральной Азии.

С одной стороны, внешнеполитическое ведомство США предпринимает шаги по оптимизации сужающихся бюджетов, например, за счет широкого использования в дипломатической практике интернет-технологий – менее затратного, но перспективного инструмента мобилизации протестных и оппозиционных настроений. С другой, сопоставимые вливания в НКО, СМИ и прочие общественные институты ЦА осуществляют частные американские фонды и союзные европейские структуры, гранты которых смягчают эффект от падения возможностей правительственных агентств США.

В некоторых республиках Центральной Азии в условиях смены поколений руководителей вполне вероятно США может использовать накопленный инструментарий в своих целях, о чем лишний раз говорит переформатирование оппозиционных сил в некоторых республиках ЦА.

Негативно на безопасность региона воздействует и сохраняющаяся политика потакания США афганским наркопроизводителям.

Благодарю за внимание.

Выступление Посла Республики Казахстан по особым поручениям Т. Уразаева

«Обобщение региональных интересов как основа стабилизации региона через призму «афганского вопроса»

Уважаемый Эрлан Бекешович,
Уважаемый Николай Николаевич,
Уважаемые участники конференции,

Прежде всего, позвольте выразить искреннюю благодарность Правительству Кыргызстана за гостеприимство и отличную организацию конференции. Выражаю также признательность Секретариату ОДКБ за содействие в проведении этого важного мероприятия.

Уверен, что данная конференция будет способствовать выработке общего регионального подхода в решении ключевых проблем и новых вызовов, включая перспективы развития ситуации в Центральной Азии в контексте вывода МССБ в 2014 г.

Мы признательны различным международным организациям за поддержку в нашем общем деле. Совместными усилиями мы способствуем становлению безопасного и стабильного Афганистана.

Дамы и господа,

Казахстан, как дружественный сосед и ответственный региональный партнер, вносит свой вклад в международные усилия, направленные на стабилизацию в Афганистане.

Ежегодно мы осуществляем заметную экономическую и гуманитарную помощь в виде поставок продовольствия и топлива. С 2010 года Казахстан реализует образовательную программу обучения афганской молодежи в наших учебных заведениях, где они получают высшее, техническое и медицинское образование.

16-17 сентября текущего года в Кабуле мы провели 6-е заседание казахстанско-афганской межправительственной комиссии, на котором мы договорились с афганскими партнерами углублять двустороннее сотрудничество, особенно в сфере торгово-экономических отношений.

Считаем, что мы должны способствовать вовлечению Афганистана в экономическую жизнь Центральной Азии. Одним из перспективных направлений являются совместные проекты в сфере энергетики и развития транспортной инфраструктуры региона. Мы рассматриваем возможность участия Казахстана в развитии железнодорожной сети Афганистана.

Наша общая задача – связать Центральную и Южную Азию устойчивыми торгово-транспортными маршрутами. Для этого Казахстан уже завершил строительство участка железнодорожной ветки в Туркменистан. Мы выражаем надежду, что туркменские и афганские партнеры также быстро завершат свои участки этой дороги.

Уважаемые участники конференции,

Казахстан всецело поддерживает намерения международного сообщества находить формулы совместных усилий на этом направлении.

В этом контексте, наша страна уже выдвинула ряд инициатив, которые находятся на стадии проработки. В частности, мы работаем в направлении создания регионального центра ООН по оказанию гуманитарной и экономической помощи Афганистану в нашей южной столице – Алматы. Казахстан также ведет работу по созданию транзитных складов хранения гуманитарной помощи для ИРА. Акиматом Алматы уже выделены необходимые земли и здания. В этой связи, казахстанская сторона надеется на поддержку подразделений ООН в продвижении указанных инициатив.

Дамы и господа,

Наша страна активно участвует в продвижении регионального сотрудничества в самых различных сферах. Казахстан конструктивно и взвешенно участвует в развитии Стамбульского процесса.

Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить все страны-участницы Стамбульского процесса за результативную работу, проведенную на Алматинской конференции в апреле текущего года. Алматинская Декларация и 6 планов имплементаций мер доверия стали важными в контексте регионального сотрудничества.

Вместе с тем, мы рассматриваем Стамбульский процесс как диалоговую площадку, конструктивно взаимодействующую с уже существующими механизмами таких региональных организаций как СВМДА, ОДКБ, ШОС, ЦАРИКЦ и других. На наш взгляд, мы должны эффективно использовать площадку Стамбульского процесса для поиска и укрепления общности политических и экономических интересов стран региона, невзирая на различия в стратегических, политических и экономических моделях развития.

Стамбульский процесс может в перспективе служить площадкой для сближения и обобщения общих региональных интересов. В Алматы мы все еще раз подтвердили необходимость поиска совместного видения регионального сотрудничества в интересах всех государств-участников Стамбульского процесса на благо народов, населяющих регион.

Уважаемые участники конференции,

2014 год является важным не только для Афганистана, но и для всего региона. Совместными усилиями мы должны помочь афганскому народу пройти этот критический период.

Важным является подготовка и проведение президентских выборов в апреле следующего года. Мы надеемся, что при поддержке международного сообщества Афганское Правительство обеспечит необходимые условия для проведения демократических выборов Президента ИРА и афганский народ сделает достойный выбор.

При этом хотим подчеркнуть, что первостепенное значение имеет успех внутриафганского диалога по национальному примирению. Нам необходимо стимулировать

этот процесс, который должен охватить все слои афганского общества. Только согласие внутри страны способно реально обеспечить решение общих задач.

Дамы и господа,

Мы надеемся, что Афганские национальные силы безопасности при поддержке международного сообщества смогут контролировать ситуацию, которая не будет такой катастрофичной, как предсказывают некоторые эксперты. Возможны проявления отдельных случаев эскалации обстановки в приграничных районах. Казахстан вместе с региональными партнерами готов принимать соответствующие практические шаги для оперативного и своевременного реагирования на такие случаи.

Правительство Казахстана уже выразило согласие оказать финансовую поддержку Афганским национальным силам безопасности в 2015 году, выражая пожелание об эффективном использовании этих средств на нужды правоохранения и укрепления стабильности в стране.

В этом контексте, считаем, что одной из главных задач АНСБ должна стать борьба с наркобизнесом, при содействии всех заинтересованных организаций в лице ОДКБ, НАТО, ШОС, ЦАРИКЦ и национальных антинаркотических служб. Только совместные усилия государств и упомянутых структур способны реально повлиять на эффективность такой борьбы.

Дамы и господа,

Восстановление Афганистана – наша общая задача, и она совпадает с желанием самого народа Афганистана. Многие сделано на этом пути, о чем свидетельствуют итоги прошедших международных форумов.

Вместе с тем, необходимо признать, что мобилизация совместных усилий по афганской проблематике не всегда приносит желаемых результатов ввиду наличия внутренних противоречий в регионе, иногда усугубляемых внерегиональными силами или различными геополитическими подходами к будущему нашего региона. Нам необходимо отойти от устоявшихся стереотипов и предрассудков и начать живой диалог о насущных нуждах региона и решать имеющиеся проблемы и вызовы на основе платформы общих региональных интересов.

Казахстан был и остается твердым сторонником активных мер международного сообщества в установлении региональной стабильности и готов использовать для достижения благородных целей весь свой накопленный опыт.

Благодарю за внимание.

Выступление эксперта Института общественной политики Ш.Бактыгулова

«Центральная Азия и Афганистан: некоторые аспекты сотрудничества»

В докладе речь пойдет о некоторых аспектах сотрудничества стран Центральной Азии и Афганистана.

Благодаря спорам Британской и Российской империй, действиям бывшего СССР и МССБ сегодня Афганистан остается страной еще не тронутых богатств. Так, Минобороны США оценил минеральные запасы Афганистана в 1 триллион долл. США, а другие оценки начинаются от 3 триллионов долл. США (<http://www.acus.org/natosource/shanghai-cooperation-organization-seeks-role-afghanistan-after-nato-forces-leave-2014>).

Например, среди них крупнейшие запасы таких металлов как бериллий, литий, ниобий и тантал, без которых не могут развиваться высокие технологии, используемые в самолетостроении и ядерной энергетике.

В дополнение к минеральным ресурсам Афганистан обладает значительными водными ресурсами. Иран и Пакистан зависят от четырех из пяти рек, вытекающих из Афганистана, для полива своих земель. Напомню, что по данным ООН в последующие 30 лет доступность воды на душу населения сократится на 50%.

Возможности использования минеральных и водных ресурсов упираются в весьма слабый уровень инфраструктуры, неквалифицированную рабочую силу и зачаточную банковскую систему.

Надежной статистики прямых иностранных инвестиций в Афганистане не имеется. Существуют противоречия в методологии сбора данных.

Тем не менее, сошлемся на данные Конференции ООН по торговле и развитию (UNCTAD). В отчете UNCTAD о мировых инвестициях в 2012 году указывает, что в 2011 году в Афганистан инвестировано 83 млн. дол. США и общий объем инвестиций оценивается 1,48 млрд. дол. США или 8,1 ВВП страны. Большинство инвестиций идут в строительный сектор и сектор услуг.

Для сравнения, министр Афганистана по борьбе с наркотиками Ахмад Мокбел Зарар Усмани в 2012 году оценил афганский наркооборот в 60 млрд. дол. США, из них 1 млрд. дол. США составляет оборот афганских наркодилеров.

Афганистан превращается в крупный региональный рынок. Прежде всего, это связано с низким уровнем собственного производства, большой потребностью в продовольствии, растущей численностью населения, а также присутствием крупного иностранного воинского контингента и многочисленных международных организаций.

Из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана поставляются в Афганистан нефтепродукты, электроэнергия, мука, пшеница, товары легкой промышленности и др.

Отдельного внимания заслуживают транспортные коридоры. Между южным (Па-

кистан) и западным (Иран) коридорами, с одной стороны, и северными (страны Центральной Азии) коридорами — с другой, идет острая конкурентная борьба. Причем, борьба эта проходит с применением политических и других неэкономических инструментов.

Так, грузопоток через Пакистан и Иран в Афганистан существенно увеличился. Это в то время, когда объем грузов через Хайратон (Узбекистан), Тургунди (Туркменистан), Шерхан-Бандар (Таджикистан) рос гораздо медленнее. И даже этот рост связан в первую очередь с Северной сетью поставок.

Привлечение частных инвестиций весьма проблематично. Правовая и правоприменительная системы Афганистана находятся в зачаточном состоянии. Более того, путаницу вносит существование трех параллельных правовых систем: шариат (исламское право), шура (традиционное право и обычаи) и правовая система в рамках Конституции 2004 года.

Имеющиеся возможности экономического сотрудничества находятся в рамках двух и многостороннего сотрудничества.

В качестве перспективных примеров многостороннего сотрудничества можно привести такие проекты как CASA-1000 и TRASECA.

Современная система ЛЭП CASA-1000 (Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Пакистана) станет основой формирования нового регионального рынка электроэнергии в Центральной и Южной Азии (CASAREM).

Говоря о проекте ТРАСЕКА (Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина), следует отметить, что годовой торговый оборот между Азией и Европой превышает два трлн. дол. США, при этом доля транспортных расходов составляет 200 млрд. дол. США.

Как видим, транзитные коридоры могут стать большим стимулом экономического роста этого региона мира. Полагаю, что это одна из причин того, что вместо концепции «Большая Центральная Азия» США в 2012 году выдвинули концепцию «Видение нового Шелкового пути».

Успешные примеры двустороннего сотрудничества Афганистана в сфере экономики связаны с Китаем.

В декабре 2011 года Китайская национальная нефтегазовая корпорация стала первой иностранной компанией, получившей право на разработку в Афганистане нефтяных и газовых месторождений. Первая нефть уже пошла на севере Афганистана.

И второй факт, Китай является крупнейшим инвестором в Афганистане благодаря разработке месторождения меди Айнак (считающимся самым крупным месторождением в Евразии) в провинции Логар (3,5 млрд. дол. США). В 2014 году будет получен первый металл.

Интересна будущая судьба военного проекта США — Северная сеть поставок (Northern Distribution Network) продвигаемого в качестве нового Шелкового пути.

Целесообразность использования этой сети в качестве аналога Шелкового пути вызывает большие сомнения.

Эта сеть долгое время являлась дорогой с односторонним движением. Данная сеть с момента своего создания в январе 2009 года была предназначена для транспортировки грузов наземным транспортом из США и Западной Европы в Афганистан. Только с мая этого года первые контейнеры из Афганистана пошли в обратную сторону.

На протяжении последних 12 лет аэропорт «Манас» являлся дорогой с двусторонним движением.

В декабре 2001 года в аэропорту «Манас» начала функционировать военная база МССБ под американским командованием. В феврале 2009 года были денонсированы соглашения с 11 странами о порядке пребывания иностранных военнослужащих и военных грузов в Кыргызстане.

В период с 2001 года по 2009 год – это была полноценная военная база, с размещением боевых самолетов ВВС США, Австралии, Норвегии (F-15Es и F-16), Корпуса морской пехоты США (F-18s), ВВС Франции (Dassault Mirage 2000D), транспортных самолетов и авиатанкеров для дозаправки в воздухе.

В этот период боевые самолеты, вылетев из Бишкека, патрулировали в небе северного Афганистана.

В июле 2009 года было заключено соглашение между Кыргызской Республикой и США о трансформации базы в транзитный центр. Боевые самолеты окончательно покинули территорию Кыргызстана. В ЦТП остались транспортные самолеты и самолеты – заправщики KC-135.

С 2009 года ЦТП играет роль единственного пересыльного пункта военных США в Центральной Азии. Так, например, в 2010 году в Афганистан было перевезено 50 тыс. военных, а в 2012 году перевезено в обе стороны до 20 тыс. военных в месяц.

В связи с Северной сетью поставок и Центром транзитных перевозок следует заметить, что это США и НАТО открыли для себя возможности транспортных коридоров этой части планеты. Страны Центральной Азии давно пользуются этими коридорами для торговли со странами СНГ, Европы, Ближнего Востока и Китаем.

Сомнения в эффективности Северной сети поставок связаны с финансовыми издержками.

Пакистан в ноябре 2011 года закрыл Южную сеть поставок. Условием открытия дорог были извинения США за налет авиации США на посты пакистанских военных.

Разница стоимости пересылки контейнера стала главной причиной того, что США выполнили требование Пакистана и принесли ему свои извинения в июле 2012 года.

В этой истории интересна цена вопроса. Стоимость перевозки одного американского контейнера по Северной сети поставок составила порядка 17 тыс. дол. США, а по Южному маршруту, через Пакистан было около 10 тыс. дол.

Если США, лидер мировой экономики, сделал выбор в сторону финансового прагматизма, то что говорить о перспективе использования этого пути другими странами?

С экономической точки зрения, странам Центральной Азии и Афганистану для торговли с американскими странами выгодны морские порты Китая и Пакистана, а для торговли с Европой – интереснее коридор ТРАСЕКА.

Для Пакистана и Афганистана северный транспортный коридор рентабелен для торговли, прежде всего с Россией и Казахстаном.

Существует еще одно интересное обстоятельство – Афганистан становится стыковым узлом трех разных железнодорожных систем: европейско-ближневосточной (1435 мм), бывшей советской (1520 мм) и индо-пакистанской (1676 мм).

Справочно: Весной 2013 г. достигнута договоренность о строительстве железной дороги Туркменистан-Афганистан-Таджикистан в обход Узбекистана с юга. Туркменистан уже завершил проектные работы по сооружению участка 85 км по своей территории Атамурат (Керки) – Имамназар (пограничный пункт на Амударье). Афганистан разрабатывает ТЭО железнодорожной линии Имамназар – Акина по своей территории. Таджикистан предложил Афганистану 4 варианта маршрута для участка железной дороги между двумя странами, отдавая приоритет кратчайшему маршруту Айвадж – Калдар – Хайратон.

Соглашения

Афганистан имеет инвестиционные соглашения с Германией, Казахстаном, Китаем и Турцией. В августе 2011 года Афганистан стал полноправным членом Зоны свободной торговли Южной Азии (The South Asia Free Trade Area(SAFTA)). В 2004 году Афганистан подписал с США Рамочное соглашение о торговле и инвестициях.

США и Европейский союз предоставили Афганистану тарифные преференции. Также между Афганистаном и Пакистаном подписано соглашение о транзитной торговле.

Инфраструктурные проекты, включая строительство дорог и сетей передачи и распределения электроэнергии, не вызывают особых проблем. Проблемы связаны с попытками установления контроля над ресурсами и инфраструктурой.

Установление контроля над транспортными коридорами, финансовой системой, ирригационными сооружениями позволит контролировать разработку запасов полезных ископаемых и влиять на политическую и экономическую ситуацию в странах Центральной и Южной Азии.

В этой ситуации для Афганистана и стран Центральной Азии существует один риск. Стремление глобальных игроков установить контроль над ресурсами Афганистана может привести к осложнению ситуации в странах Центральной Азии.

В 2014 году предстоят выборы не только в Афганистане. В ноябре 2013 года в Таджикистане пройдут президентские выборы. Осенью 2014 года состоятся парламентские выборы в Узбекистане, а весной 2015 года – президентские. Также в 2015 году в Кыргызстане состоятся парламентские выборы.

Вкупе с ситуацией, складывающейся в Афганистане и странах Центральной Азии, невольно напрашиваются параллели с ситуацией, предшествовавшей «арабской весне» 2011 года.

Благодарю за внимание.

Выступление И.Н. Панкратенко, советника Директора Института внешнеполитических исследований и инициатив (Россия) по вопросам Ближнего Востока и Средней Азии

«Афганистан - 2014 и неявные угрозы и вызовы для постсоветской Средней Азии»

Прежде всего, хотел бы напомнить, что Афганистан, точнее, медиа-кампания вокруг него в 2000-2001 годах стали лишь предлогом для реализации стратегии усиления присутствия США в регионе, стратегии, которая на законодательном уровне была оформлена за несколько лет до вторжения в Афганистан.

Вопрос о политической стабильности в Афганистане был сначала поднят в 1997-1998 годах, на презентациях контрактов и переговорах вокруг газопровода Давлатабад (Туркменистан) – Мултан (Пакистан) по территории Афганистана и нефтепровода из Чарджоу (Туркменистан) до пакистанского побережья в Оманском заливе опять же – через афганскую территорию. А в 1999 г. палата представителей США приняла «Закон о стратегии Шёлкового пути», и сенат включил его в бюджетный «Закон по зарубежным операциям, экспортному финансированию и связанными с этим программами» на 2000 налоговый год, «FY 2000 Foreign Operations, Export Financing, and Related Programs Appropriations Act». Из напоминания событий недавней истории со всей очевидностью следует две вещи:

Во-первых, Афганистан был обречен на «принуждение к политической стабильности».

Во-вторых, установление контроля США над регионом является долгосрочной стратегией, в которой события в той или иной стране являются лишь фоном, поводом для тех или иных внешнеполитических акций.

На сегодняшний день итогом реализации этой стратегии является военно-политическое присутствие США в регионе, которое будет только расширяться, вовлекая в свою орбиту все новые государства.

Есть все основания полагать, что США пришли в регион всерьез и надолго, а потому количество пунктов присутствия будет только увеличиваться. Не закрыт вопрос с американским военным присутствием в Киргизии, думаю, что положительно решится вопрос о «логистическом центре» в Казахстане. Таким образом, постсоветская Средняя Азия становится территорией, на которой Соединенные Штаты будут решать собственные задачи установления контроля над транзитом энергоресурсов, сдерживания Китая и России и так далее. Решать в типичной для США манере – жестко, напористо, «переформатируя по-живому», обеспечивая приход к власти лояльных Вашингтону политических элит.

В определенной мере этого не скрывают и официальные лица США.

«Мы и не помышляем покинуть Афганистан. Наоборот, мы строим партнерство с Афганистаном, которое будет продолжаться в далеком будущем», — заявила в июле 2012 года госсекретарь США Хиллари Клинтон. И в подтверждение ска-

занного, Вашингтон предоставил Кабулу статус «ключевого партнера, не входящего в НАТО». Статус, которым обладают такие страны как Израиль, Япония, Южная Корея, Австралия, Таиланд, Аргентина, Пакистан.

Более того, в Афганистане все будет решать не афганская армия, а, по словам чиновников Пентагона, сказанным в интервью газете «New York Times»:

«Ответственность за безопасность и стабильность будет передана силам специального назначения, которые будут оставаться в стране и после окончания миссии НАТО в 2014 году. Их задачей будет охотиться на повстанческих лидеров, захватить или уничтожить их, а также - обучать местных военнослужащих. Будет создано специальное оперативное командование, компоненты которого будут организованы в рамках новых «Ударных сил Афганистана» ("Afghanistan Attack Force")».

На фоне этих заявлений, а главное – в свете политических реалий нужно пересмотреть традиционное представление об угрозах, с которыми столкнется регион после 2014 года, когда прямое военное присутствие США и НАТО будет трансформировано в присутствие частных военных компаний, инструкторского состава и ограниченного армейского контингента. Уверен, что все эти элементы будут управляться командованием НАТО и финансироваться из бюджета США и различных международных организаций.

Представляется, что «экспансия талибов», которой нас пугают уже несколько лет, является самым фантастическим сценарием развития ситуации. «Классический» Талибан, тот, который не пожелал договариваться с Вашингтоном в начале 2000-х, сейчас расстреливается дронами в Вазиристане.

А «новый Талибан» - это очень интересное образование, которое в той или иной мере существует в симбиозе с США. А точнее – в вопросах «освоения» международного бюджета, выделяемого на «реконструкцию Афганистана», выделяемого на «заполнение вакуума безопасности». Это и нашумевшая история с Watan Risk Management и Host Nation Trucking, в которой администрация Карзая работала с полевыми командирами талибов без каких-то особых разногласий. Это и формирование «местной полиции безопасности» (ALP), которое, по сути, представляет собой включение талибов в некую общеафганскую систему сдержек и противовесов.

По большому счету, сегодня и Карзай, и талибы кормятся из одного источника. Поэтому предметом переговоров может быть только разграничение сфер влияния и финансовых потоков.

Другое дело, что внешне эта ситуация выглядит для Запада, мягко говоря, не очень красиво, нет в ней «победы демократии», «политического урегулирования» и «национального примирения». А это очень важно, потому как ведь и за израсходованные на «процесс национального примирения» деньги надо отчитаться. Поэтому из пакистанской тюрьмы выпущен мулла Абдул Гани Барадар, который, видимо, и будет назначен «главным талибом» на предстоящих «мирных переговорах». Перед нами сыграют картинку «сложного процесса политического диалога и примирения», которая всех вполне устроит.

И после «политического примирения» наступит как раз время передела сфер влияния и финансовых потоков, о котором говорилось выше. Разумеется, для участия в этом переделе Талибан задействует все силы, и ни на какую внешнюю экспансию потенциала талибов не хватит.

Из этого со всей непреложностью следует, что сегодня из Афганистана исходят только две угрозы для региона: нарастающий поток героина, и смычка «джихадистов» из разных движений в единую сеть, которая окутывает регион.

Но вот в чем проблема – производство и транзит героина невозможен без благосклонности США. А сеть «джихадистов» выпестована на афганской территории и в своей деятельности начинает смыкаться с неправительственными и некоммерческими организациями, которые так или иначе связаны с США. Да и цели у этой «среднеазиатской Аль-Каиды» вполне совпадают со стратегическими целями США в регионе: с одной стороны, служить средством устрашения для нынешних правящих элит, а с другой – раскачивать мусульманскую часть Китая. Следовательно, основной источник угроз и вызовов безопасности региона – это военно-политическое присутствие США, их работа по «переформатированию», исключение из процесса афганского урегулирования других государств – Китая, России, Узбекистана, Индии и Ирана.

Уместно будет отметить в данном контексте, что сирийские события показали, что в случае возникновения конфликта внешние акторы способны оперативно организовать каналы доставки оружия оппозиции. В частности, Катар поставлял сирийской оппозиции оружие и из Афганистана, совместно с США организовав его скупку и «местных», а затем – перебрасывая самолетами из Кандагара.

Представляется, что уроки Сирии в той части, которая касается того, как Запад работает с оппозицией, как осуществляется комплекс информационных, специальных и иных мер ее поддержки, какие внутренние ресурсы страны, ставшей объектом вмешательства, задействует против нее же (а это целый пласт: от исламистов до неправительственных организаций) – требует внимательного экспертно-аналитического рассмотрения именно применительно к постсоветской Средней Азии региону. Тем более, что взрывоопасного материала социального, экономического и иного характера здесь ну уж никак не меньше, чем в Сирии.

Еще одной неявной, но серьезной угрозой безопасности является реализация стратегии «Нового Шелкового пути». Я абсолютно убежден, что эта стратегия имеет мало общего с той красивой картиной экономической интеграции региона, которую нам рисуют. Для примера: товарооборот между Кыргызстаном и Узбекистаном в прошлом году составил 259 миллионов долларов. Товарооборот между Таджикистаном и Казахстаном за 7 месяцев составил около \$384 млн. По информации ФИККИ (Федерация торгово-промышленных палат Индии), формальная (или официальная) торговля между Пакистаном и Индией составила в 2011 г. 2,7 млрд долл. Чтобы было понятно – доля Пакистана в индийском импорте – 1%, доля Пакистана в индийском экспорте – 0,1%, (по данным на 2011 год). Это какие же Западу надо вложить средства для полноценной экономической интеграции региона?

В мае 2006 года, с учетом «афганских реалий», «Закон о стратегии Шёлкового

пути» был основательно обновлён и дополнен. В частности, США взяли на себя обязательство по «развитию внутреннего оборонного потенциала и обеспечению безопасности границ» государств «шёлкового пути». Вот в это – вполне верится и эта задача вполне выполнима. Следовательно, речь идет не о пересмотре схемы мировой торговли, а о том, чтобы под разговоры о таком пересмотре:

1. получить доступ к рынкам, насчитывающим более двух миллиардов человек – почти четверть населения планеты;
2. получить предлог для расширения военного присутствия и размещения военных баз в регионе – «для защиты трубопроводов»;
3. перенаправить извлекаемые природные ресурсы региона от Китая в Индию и Пакистан и далее;
4. создать ориентированную на Запад региональную организацию «государств Шёлкового пути» в противовес ШОС и ОДКБ.

Есть в «шёлковом пути» и ещё один аспект: афганские опиаты потекут по нему сами собой, а значит России, Ирану и Китаю грозит новая опиумная война. Не говоря уже о том, что наркотранзит превратит постсоветские Таджикистан и Киргизию попросту в «среднеазиатские Колумбии», отличие которых от Колумбии американской будет лишь в том, что власть будет принадлежать не наркобаронам, а наркобаям.

Учитывая политические, военные, экономические и социальные аспекты «Нового Шёлкового пути», эта стратегия сравнима с освоением США Западной Европы в годы после Второй мировой войны. Тогда, используя Западную Германию как плацдарм, США охватили рамками НАТО всю Западную Европу; точно так же, используя Афганистан, США охватят Центральную и Южную Азию военным присутствием НАТО во главе с собою.

США убеждают нас, что причина их вторжения – борьба с Талибаном и Аль-Каидой.

Оказалось, что и Талибан, и элементы Аль-Каиды в регионе активно смыкаются с местными исламскими радикалами, словно масляное пятно расплываясь за афганские границы, угрожая уже граничащим с Афганистаном странам.

Оказалось, что в сердце Азии расположились военные базы США и НАТО, и сворачивать это присутствие Запад не намерен.

Оказалось, что наркотранзит вырос в десятки раз, и сегодня представляет собой угрозу национальной безопасности граничащих с Афганистаном стран.

При этом, Соединенные Штаты и НАТО не только не чувствуют, что они политически обязаны России и постсоветским республикам за оказанную помощь, но и заявляют, что как раз государства региона в долгу перед коалицией за то, что их защищают от террористической угрозы. И готовы защищать еще активнее, создавая базы уже на территории этих государств.

Поддержка «интернационального джихада», распространение его агентурной сети на территории постсоветской средней Азии, финансирование его деятельности за счет наркобизнеса, а главное – вовлеченность джихадистов в геополитические планы США по установлению контроля за регионом и является, на мой взгляд, основной неявной угрозой миру и стабильности как в самом Афганистане, так и в приграничных с ним государствах.

Спасибо за внимание.

Выступление Э. Тарановой, заместителя руководителя Редакции стран СНГ и Балтии Российского агентства международной информации «РИА Новости»

«Информационные аспекты обеспечения стабильности в Центральной Азии»

Одной из серьезнейших угроз стабильности является несбалансированность информационной политики на медиапространстве стран Центральноазиатского региона.

Информация, как известно, - самый первый и прямой канал влияния на общественное сознание. Вал публикаций из газет, интернета, сообщений по ТВ и радио с непроверенными данными, безответственными мнениями или журналистскими измышлениями, обрушивается на обыкновенных обывателей в ряде Центральноазиатских стран. Такая с позволения сказать «информация» дезориентирует граждан, создает у них ощущение опасности и незащищенности. А зачастую дает повод к дестабилизации общественной обстановки.

Отсутствуют фильтры «вхождения» в журналистику. И речь не только об уровне подготовленности отдельно взятого корреспондента или обозревателя. Нет общей системы требований для публичности. Нет некоего профессионального Кодекса – что можно предавать гласности и как. Потому нарушение правовых и этических норм в СМИ превратилось чуть ли не в норму – публикации сплошь и рядом содержат необоснованные, в том числе политические оценки или обвинения, направленные не только против отдельных политических фигур, но и против собственного государства в целом. А это вообще непозволительно.

Достаточно привести цитату из публикации на одном из сайтов - «Киргизия становится все больше фашистским государством...» Подобные необоснованные оценки очень опасны: кто-то прочитал и поверил, коль живет в фашистском государстве, то и вести себя и защищаться от других надо соответственно.

Вызывает раздражение и когда в каком-то издании выступают малоизвестные авторы с хлесткой критикой в адрес России: «Россия не сделала, Россия не решила...», «Россия должна...». Можно было бы и не замечать такую мелочь. Но она не такая уж безобидная. Ведь в результате подобных текстов складывается соответствующее общественное мнение о стратегическом партнере и союзнике.

Вообще, в центральноазиатском медийном пространстве далеко не лучшим образом обстоят дела, когда доходит до материалов, касающихся межгосударственного взаимодействия и двусторонних отношений. Здесь журналисты, что называется, не жалеют перьев, чтобы похвастаться о ближайших соседях.

Чуть ли не информационные войны раскручиваются во время, скажем, приграничных конфликтов между Киргизией, Таджикистаном, Узбекистаном, или споров между республиками из-за водных ресурсов.

Самый яркий пример негативного свойства – освещение межэтнического кон-

фликта 2010 г. на юге Киргизии. Киргизские и узбекские СМИ освещали события с прямо противоположных позиций. Об объективности и правдивом отражении сути конфликта говорить не приходится.

Понятно, как повлияли такие публикации на отношения двух исторически близких народов. Да и на отношения двух государств.

В условиях внешней нестабильности, которая уже много лет окружает Центральноазиатский регион и его население, все это весьма опасные игры.

Конечно, интернет не стреляет. Реальные опасности создаются совсем в других штабах, а не в редакциях. И все же разжигать межнациональную, межконфессиональную неприязнь, а еще хуже ненависть - ничуть не менее опасно террористических угроз.

Не стоит сбрасывать со счетов и экспорт через информационные каналы чуждых идеологий, антироссийских настроений, навязываемых и с Запада, и с мусульманского Востока.

Нельзя не замечать, как происходит сужение или полная утрата в ряде центральноазиатских стран информационного компонента на русском языке. Это наверняка уже в ближайшей перспективе крайне негативно скажется на продвижении интересов Организации Договора о коллективной безопасности, будет тормозить создание и развитие институтов Евразийского союза.

Как противостоять всему этому?

Поисками адекватного ответа на вызовы и угрозы занимаются как в самих странах Центральной Азии, так и в структурах, созданных совместными усилиями. Несомненная роль принадлежит ОДКБ. Наряду с ними отнюдь не последнее место занимает медиасообщество.

Средства массовой информации способны стать главной силой в формировании атмосферы терпимости, взаимопонимания между странами и народами. Однако зачастую СМИ выступают как средство разжигания конфликтов и вражды.

Ответственная журналистика нужна обществу не меньше, чем ответственная политика. По понятным причинам СМИ в той или иной мере отражают действия своих государств. Если ухудшаются двусторонние отношения, они дают толчок для взаимных обвинений в СМИ. Но, не взирая на разность политических процессов в наших странах и разногласия, возникающие между правительствами, язык вражды не должен тиражироваться в прессе.

В значительной степени решения лежат в плоскости информационного партнерства. Стремление к интеграции, которое сегодня, без сомнения, становится трендом на евразийском пространстве, не должно обойти стороной медиа. Результаты профессионального взаимодействия журналистов способны быть столь же эффективны, как сотрудничество в экономической или военной сфере.

Благодарю за внимание.

Выступление А. Дубнова, обозревателя РИА «Новости», эксперта по Центральной Азии

Благодарю организаторов конференции за возможность выступить на столь важном форуме.

На мой взгляд, вывод контингента США и НАТО из Афганистана в 2014 году или, точнее говоря, трансформация его присутствия станет свидетельством того, что внимание США к региону Центральной Азии носило инструментальный характер на время проведения военной операции в Афганистане. Стоит в этой связи обратить внимание на недавнюю смену американского куратора региона, профессионального и опытного дипломата, помощника госсекретаря США по Южной и Центральной Азии Роберта Блейка и назначение на этот пост малоизвестной сотрудницы USAID индийского происхождения.

Характер американских интересов к региону все меньше будет носить военное измерение и станет приобретать более гуманитарные аспекты так называемой «мягкой силы».

Заккрытие базы «Манас» в июле 2014 года одновременно с закреплением и усилением активности ОДКБ и усилением российского военного присутствия в регионе (вступление в силу соглашения о дислокации 201 РВБ в Таджикистане до 2042 года, российская военная помощь Киргизии на сумму в 1,2 млрд. долларов) могут стать вехой и своеобразной точкой перелома в изменении баланса между влиянием США и России в Центральной Азии.

Однако эта объективная реальность накладывает на Россию серьезную ответственность за обеспечение безопасности и стабильности в регионе.

С этой точки зрения, полагаю, стоит по-иному взглянуть на перспективы сотрудничества ОДКБ и России с НАТО и США. Пора отказаться от попыток толкать в спину натовцев и американцев, ведь они все еще таскают «горячие головешки» из афганского пекла, в том числе делая эту работу и в наших интересах. Здесь я согласен с тем, что сказал на конференции посол Японии г-н Кавато, - не стоит так уж бояться американцев...

Другое дело, что существует обеспокоенность ввиду отсутствия конкретики в планах США по размещению своих военных баз в Афганистане и их предназначения. Некоторые российские эксперты полагают, что размещение столь разветвленной и хорошо укрепленной инфраструктуры этих баз превышает задачи подготовки и обучения афганских сил безопасности и преследует иные цели, направленные против некоторых соседних стран.

Принятие Вашингтоном решения на этот счет затягивается и зависит от тяжелых переговоров с правительством Карзая. Думаю, все здесь знают, в чем суть этих переговоров: американцы добиваются вывода своих военных, дислоцированных на базах вывода, из-под юрисдикции Афганистана, а также на проведение специальных контртеррористических операций.

Естественно, США ожидают, что афганское правительство обратится к Вашингтону с просьбой на проведение таких операций, а не только на продолжение тренинга афганских военнослужащих. Разумным представляется требование России, чтобы это проведение операций было бы санкционировано также мандатом Совбеза ООН, что дало бы легитимную основу для их поддержки со стороны мирового сообщества, в том числе и стран ОДКБ.

Но, так или иначе, надо понимать, что в НАТО, а если шире - в Европе и США ушли от Афганистана, там вынуждены признать, что ввиду дестабилизации на Ближнем Востоке Североатлантический Альянс не может позволить себе распылять свои силы. Я ссылаюсь здесь на слова заместителя генсека НАТО, бывшего заместителя министра обороны США, Александра Вершбоу, с которым я встречался на днях в штаб-квартире НАТО в Брюсселе.

В этой ситуации не стоит пренебрегать любыми возможностями сотрудничества с НАТО и США со стороны ОДКБ, ШОС и России в целях стабилизации ситуации в Афганистане и Центральной Азии.

Чрезвычайно важным мне кажется отметить такие факты реально уже начавшегося сотрудничества. Думаю, неожиданным для многих присутствующих станет новость о проведении в октябре этого года научно-практического семинара по обмену опытом вывода войск из Афганистана, который состоится в одной из российских военных академий в рамках деятельности Совета Россия-НАТО.

Также необходимо отметить создание Вертолетного траста Россия-НАТО, в рамках которого Россия поставляет афганской армии боевые вертолеты МИ-17 и запчасти к ним. Эти поставки оплачиваются НАТО и США.

На мой взгляд, сегодня пора переходить от конфронтации между западным и восточным блоками к сотрудничеству, хотя бы в рамках связанной с Афганистаном геополитики.

И, наконец, одно маленькое добавление к дискуссии по поводу растущей активности боевиков на севере Афганистана, угрожающей соседним странам региона. Есть сведения, что в примыкающих к Туркменистану районах Афганистана отмечена деятельность так называемого «туркменского джаамата», представляющего афганских туркмен. Не исключено, что в ближайшем будущем эти структуры выступят с территориальными претензиями к Туркменистану в районах Мары и Серахса...

Благодарю за внимание.

Рекомендации по итогам Международной научно-практической конференции «Афганистан – 2014: перспективы развития ситуации в ИРА, вызовы и угрозы безопасности в Центральной Азии в контексте вывода Международных сил содействия безопасности»

10 октября 2013 года в г. Бишкек состоялась Международная научно-практическая конференция «Афганистан – 2014: перспективы развития ситуации в ИРА, вызовы и угрозы безопасности в Центральной Азии в контексте вывода Международных сил содействия безопасности».

Работа конференции была открыта приветственным словом Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева, которую огласил Министр иностранных дел Эрлан Абдылдаев.

В конференции приняло участие свыше ста тридцати представителей международных организаций, министерств иностранных дел, дипломатических представительств, экспертов и политологов из двадцати четырех стран мира.

В работе конференции участвовали Генеральный секретарь ОДКБ, Специальный представитель Генерального секретаря ООН, а также свыше сорока пяти старших должностных лиц из девятнадцати международных организаций (Секретариата ОДКБ, Исполкома СНГ, Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для ЦА, Миссии ООН по содействию Афганистану, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Управления ООН по наркотикам и преступности, представительства ПРООН, МОМ, Международного комитета Красного креста, Японского агентства JICA, Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС, Международной группы по предотвращению кризисов в Кыргызстане, Центра по проблемам нераспространения и экспортного контроля).

Представители следующих стран и международных организаций приняли участие в конференции в качестве наблюдателей: Азербайджан, Великобритания, Германия, Латвия, Литва, США, Турция, Эстония, Делегация ЕС, НАТО, ОБСЕ, МККК, Сеть развития Ага-Хана и Фонд имени Фридриха Эберта.

В ходе конференции представители международных организаций, министерств иностранных дел, дипломатических представительств, эксперты и политологи различных стран мира обсудили возможные варианты развития ситуации в Афганистане и регионе Центральной Азии после вывода Международных сил содействия безопасности в 2014 году.

Результаты обсуждения докладов и выступлений на конференции позволяют дать ряд нижеследующих рекомендаций и мнений.

Участники конференции:

- Констатируют приверженность резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН по ситуации в Афганистане, подчеркнув главенствующую роль ООН в деле содействия обеспечению мира и стабильности в Афга-

нистане и координации международной помощи, и призвали ООН при содействии международного сообщества продолжать поддерживать национальные приоритетные программы Правительства Исламской Республики Афганистан по вопросам безопасности, управления, правосудия и социально-экономического развития;

- Придерживаются твердой приверженности суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана, и призвали государства мира воздержаться от вмешательства во внутренние дела страны или ее использования в геополитических целях, объявив политику невмешательства, неинтервенции и невторжения (политика трех «н»);
- Отметили, что ситуация в области безопасности в ряде провинций продолжает оставаться нестабильной, наблюдается активизация деятельности международных террористических организаций в стране. В связи с чем, участники конференции призвали США и союзников по НАТО наряду с выводом военного контингента довести до логического конца свою миссию по созданию основ национальной государственной системы Афганистана. Передача ответственности за безопасность должна осуществляться постепенно и упорядоченно, сохраняя общую стабильность. Нельзя допустить, чтобы оперативный вывод МССБ открыл дорогу деструктивным силам, проникновению различных экстремистских и террористических групп в сопредельные страны;
- Высоко оценили значительный вклад Кыргызстана в действия антитеррористической коалиции в Афганистане на протяжении последних 12 лет путем предоставления аэропорта «Манас» для транспортировки военно-гуманитарных грузов;
- Подчеркнули важность для становления независимой афганской государственности, достижения мирного и стабильного развития страны, успешного проведения 5 апреля 2014 года президентских выборов и выборов членов советов провинций, которые стали бы залогом мирного перехода власти;
- Приветствовали деятельность Высшего совета мира Афганистана и считают, что процесс примирения должен осуществляться самими афганцами и в интересах всех афганцев. Всеобъемлющий мирный процесс должен быть открыт для заинтересованных сторон в стране, готовых отказаться от насилия, разорвать все связи с международным терроризмом и уважать Конституцию Исламской Республики Афганистан;
- Обращаются к Правительству Исламской Республики Афганистан и международному сообществу осуществить ускоренные и эффективные действия по противодействию наркотрафику, в том числе с учетом социально-экономического аспекта проблемы и помощью реализации программ создания альтернативных источников средств к существованию; в этом контексте приветствовали усилия Управления ООН по наркотикам и преступности в осуществлении под руководством Министерства по борьбе с наркоторговлей ИРА Национальной стратегии борьбы с наркотиками;

- Подчеркнули важность Стамбульского процесса «Сердце Азии» в качестве механизма по продвижению диалога и сотрудничества Афганистана со странами региона и призвали страны, поддерживающие данный процесс, принимать более активное участие, в том числе финансовое, в целях продвижения реализации региональных проектов по Афганистану в сферах торговли и инвестиций, региональной инфраструктуры, образования, антинаркотической, контртеррористической и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Подчеркнули важность укрепления местных и региональных транспортных систем, что будет способствовать экономическому развитию, стабильности и самообеспечению, и в частности, необходимость реализации проектов по строительству автомобильных и железных дорог;
- Вовлечение Афганистана в региональное сотрудничество и расширение торгово-экономических отношений с соседними государствами является ключевым условием последующего стабильного развития Афганистана, укрепления мира и доверия в регионе. Участники конференции приветствовали участие и сотрудничество Афганистана в таких международных и региональных организациях, как ШОС, ОДКБ, ОИС, ДСА, ОЭС и другие;
- Приветствовали и поддержали итоги состоявшегося 13 сентября 2013 года в г. Бишкек XIII-го заседания Совета глав государств ШОС и подписанную Бишкекскую декларацию ШОС, свидетельствующую о высокой заинтересованности лидеров центральноазиатских государств в достижении мира и стабильности в Афганистане, являющиеся залогом успешного продвижения регионального сотрудничества во всевозможных областях;
- В целях изучения и мониторинга происходящих событий в Афганистане, выявления и предупреждения нежелательных последствий для региональной безопасности после вывода в 2014 г. из Афганистана международных сил коалиции, определения и внесения конкретных предложений по развитию всех направлений регионального сотрудничества с Афганистаном, участники конференции поддержали инициативу учредить на базе Академии ОБСЕ в г. Бишкек Центра изучения Центральной Азии и Афганистана.

Участники конференции выразили благодарность кыргызской стороне за отличную организацию международной конференции.

Заключительное слово редактора журнала «Международный обозреватель»

Прежде всего, хотелось бы выразить признательность Аппарату Президента Кыргызской Республики и Министерству иностранных дел Кыргызской Республики за организацию конференции, а также возможность опубликовать материалы конференции в первом специальном выпуске ежеквартального журнала «Международный обозреватель».

Особую признательность хотелось бы также выразить Общественному фонду Т. Усубалиева за поддержку в публикации этого журнала.

Публикация материалов конференции «Афганистан - 2014: перспективы развития ситуации в ИРА, вызовы и угрозы безопасности в Центральной Азии в контексте вывода Международных сил содействия безопасности», по нашему мнению, представляет прекрасную возможность для экспертного сообщества и широкого круга читателей, интересующихся международно-политической проблематикой, ознакомиться со взглядами и мнениями высоких официальных лиц и специалистов по этой, безусловно, актуальной теме современной ситуации в Центральной Азии.

Более того, вопросы будущего Афганистана в тесной привязке к разносторонним проблемам безопасности региона, во многом будут определять выработку конкретных внешнеполитических задач для государств Центральной Азии в 2014 г. и обсуждаться в рамках других международно-практических мероприятий в регионе.

Является очевидным, что далеко не все вопросы могли быть освещены в рамках этой конференции, которая, впрочем, и не ставила этих целей. На наш взгляд, продолжение дальнейшего обсуждения этой темы на экспертном уровне в следующем выпуске журнала «Международный обозреватель» будет актуальным и своевременным, учитывая большой интерес к проблеме вывода международных сил содействия безопасности из Афганистана и возможным последствиям для стран Центральной Азии.

Усубалиев Э.Е., к.и.н., директор Аналитического центра «Разумные решения»,
главный редактор ежеквартального журнала
«Международный обозреватель».

Afghanistan After 2014 from Afghan perspective

WHY 2014 IS CONSIDERED VERY IMPORTANT?

This year probably three important developments will take place regarding Afghanistan.

- Beginning or probably end of the international troop's withdrawal including United States and NATO.
- Holding of presidential and provincial council elections, the first peaceful transfer of power from an elected government to another elected government in the history of Afghanistan
- Change of the shape of the remaining troops of the United States from legal point of view based on security agreement, which is expected to get sign between Afghanistan and the United States.

WHY WE CANT REACH PEACE AND STABILTY IN AFGHANISTAN

- What is important is search for real peace and stability in Afghanistan, so that it can guarantee right development in all the processes underway in Afghanistan.
- However we can't reach to such peace till the time we can understand the current war.
- We are faced with an unknown, ambiguous crisis.

WAR IN AFGHANISTAN HAS EXTERNAL ROOTS

- What we call Afghanistan issue from the perspective of Afghans is not an issue only related to Afghans.
- This crisis has regional and international roots and sides.
- According to Afghans this war is not defined in a correct way.
- Some people call it international war against terrorism, while other considers it as Afghans internal war. Some think that this is a proxy war of regional and international elements, where Afghans are the victim in this war.

UNDERSTANDING WAR IS VERY IMPORTANT

- What is standing against understanding the reasons of peace is this ambiguous war?
- We haven't understood the real sides of the war so that we can understand the real angles of peace.
- Peace can't be realized without understanding the reasons and roots of the war.

MEDDLING IN AFGHANISTNA INTERNAL AFFAIRS

- Afghanistan claim that suicide attacks and equipping of anti-government armed groups is clear cut interference in the internal affairs of Afghanistan.
- International community up till now is not ready to accept this claim.
- Ambiguity regarding sanctuaries and safe havens of terrorists in the border areas with Afghanistan from the international community are the factors which have brought the year 2014 under more ambiguous situation.
- So we are unaware, what will happen with the anti-government armed forces safe havens and their equipment. And how we can be assured of peace in the future?

NEIGHBOR INTERFERNECE

- Regional countries are still not ready to take in consideration regional stability in their international relations.
- Some neighbor countries are even in favor of the continuation of crisis for their short term interests.
- Strategic depth policy of Pakistan is one of that.

WHY INTERNATIONAL COMMUNITY LOST AFGHAN CONFIDENCE

- International community including United States and NATO are giving up trust and confidence of Afghan people through their consistent mistakes. You know that people of Afghanistan compared to the start of the presence of International troops in Afghanistan in the year 2001 are not more mistrustful and hopeless of the international community.

People of Afghanistan have questions which haven't been answered up till now. Like:

- Why instead of the real centers of terrorism the international community small villages of Afghanistan are under attack?
- Why Afghanistan national security forces are not equipped and supported to enough extent.
- Corruption problem which is often talked about, from where takes it roots in Afghanistan?
- Why in the construction and reconstruction of Afghanistan infrastructure enough attention hasn't been given?

2014 AN IMPORTANT OPPORTUNITY

- We are heading towards 2014 in critical situation.
- Definitely we have significant developments and progress as well:
- Youth which makes of substantial part of the population have reached to a good extent to political awareness and they are heading towards democratization in the presence of democratic organs and vibrant civil society in the country.
- Development in education instead of lot of problems and challenges is indeed a great achievement.

WE NEED INTERNAL, REGIONAL AND INTERNATIONAL COMMITMENT

- So we can welcome the year 2014 in a positive way when we inside Afghanistan the Afghans, regional level neighbors and our allies and international level major powers with the coordination and actual cooperation of this process could manage this process in a better way.
- Afghanistan existed before 2000 and will be present after 2014, nothing wrong will go if we and our neighbors and the international community through cooperation and assistance of one another work for stable Afghanistan,
- and when we bring positive change in our policies and strategies towards this country, which is the heart of Asia and a connecting point between South Asia, Central Asia and Middle East?

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЯПОНИИ

ЧТО ЯПОНИЯ ДЕЛАЕТ В АФГАНИСТАНЕ (ИРА) И ЦА?

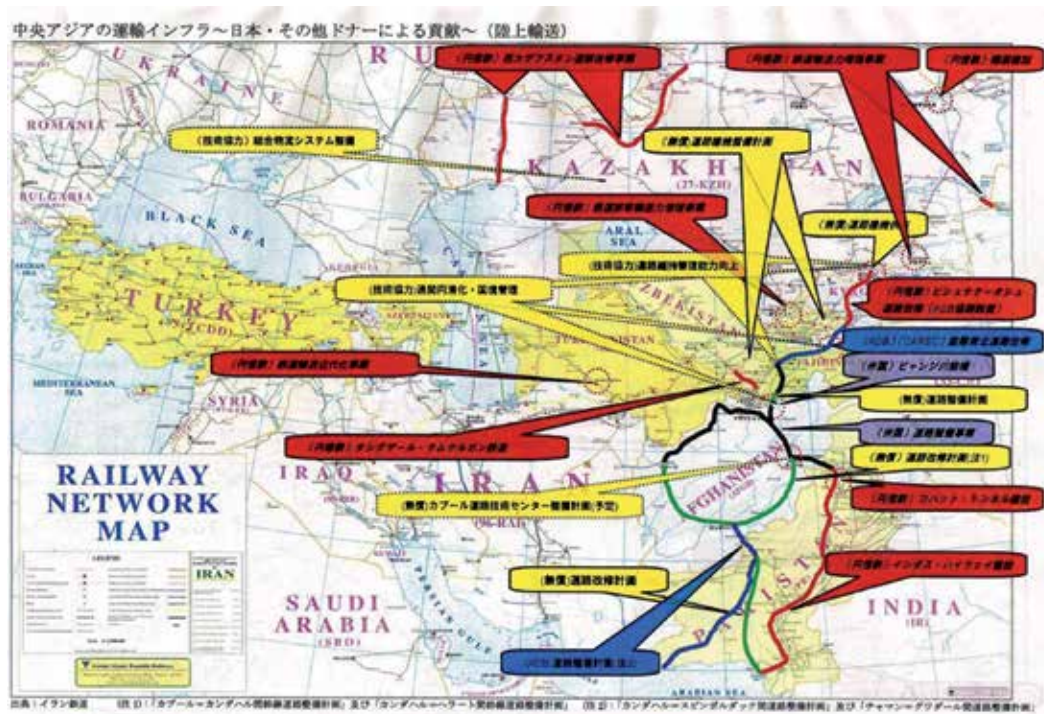
Для Афганистана	Для Центральной Азии
Половина зарплаты всех полицейских ИРА	Укрепление государства, экономическое развитие и региональное сплочение
Улучшение образовательной системы	Совещание «Центральная Азия + Япония»
	Строительство инфраструктуры
3 billion dollars in coming 5 years	About 4 billion dollars after 1992

ПУНКТЫ ДЛЯ РАЗДУМЫВАНИЯ

- Действительно ли «Халифат» вернется? Общество Афганистана модернизировалось.
- Нельзя приобщать Талибанов и местных аксакалов?

ЗАМЕЩЕНИЕ НАРКОТИКОВ

- Выращивание лекарственных трав и других культур.
- Добыча минеральных ресурсов.
- Что делать с «Северным альянсом»?



КАК ОЦЕНИВАТЬ ИНТЕРЕС США

- Разные инстанции, разные мысли.
- Не хотят быть запертыми в материке?

КАК ОЦЕНИВАТЬ ИНТЕРЕС КИТАЯ

- Стабильность в Синьцзян и Талибан (Война между Кампучией и Вьетнамом в 1978).

КАК ОЦЕНИВАТЬ ИНТЕРЕС РОССИИ

- ОДКБ и внутреннее положение в странах-членах.
- ОДКБ и Совет безопасности ООН.

ЯПОНИЯ КАК НЕЙТРАЛИЗАТОР-СТРАНА «ДОБРЫЙ МАЛЫЙ»

- Государства в регионе и их народы важнее чем амбиции разных держав.

